



Proteger lo que nos protege

Visión Amazónica

La Amazonía alberga la mayor extensión de bosque húmedo tropical remanente de La Tierra, con gran diversidad biológica – 5 de los 9 países con territorio en la Amazonía (figura1) son considerados megadiversos según Naciones Unidas¹. Brasil, Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú, Venezuela, Guyana, Surinam y la Guayana Francesa son los 8 países y el territorio que comparten el bioma amazónico, cuya superficie aproximada cubre un total de 6.851.583,24 km².

El bioma amazónico, además de ser referido por su diversidad biológica, debe entenderse como una región con un gran entramado político-administrativo dada su gran extensión, equivalente a más

de dos veces el tamaño de la India. Este bioma provee servicios ecosistémicos, no sólo para los 33 millones de personas que lo moran, sino para los más de siete mil millones de habitantes de la Tierra.

Se caracteriza por su altísima diversidad cultural y poblacional, al estar habitado por comunidades indígenas, colonos, afro-descendientes² y pobladores ribereños, principalmente. Entre los más de 400³ pueblos indígenas de la Amazonía existen diferentes creencias, costumbres y grupos lingüísticos. Sus habitantes dependen en una vasta mayoría de los recursos del propio territorio para satisfacer distintas necesidades y sostener sus modos de vida.

Figura1: Bioma Amazónico



- 1 Ver <http://www.pnuma.org/AcercaPNUMA.php>
- 2 Particularmente en el caso de Guyana, Guyana francesa y Surinam
- 3 Incluyendo los más de 60 en condición de aislamiento (COICA 2016)

Señales de amenaza

En el bioma amazónico se observan cambios rápidos que afectan su capacidad de estabilizar y regular cambios climáticos en el mundo. De acuerdo con RAISG, la deforestación acumulada al 2013 corresponde al 13,3% de la cobertura boscosa original de la Amazonía, y se estima que la mayor pérdida de cobertura boscosa original (9,7%) ocurrió principalmente entre 1970 y 2000, mientras que entre 2000 y 2013 se produjo la restante 3,6%.

Una de las principales amenazas es el cambio climático que pone en riesgo el mantenimiento de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos. A lo anterior se le suman los procesos de deforestación, la minería y la construcción de hidroeléctricas. De acuerdo al análisis de vulnerabilidad frente al cambio climático para el bioma⁴, los efectos podrían ser mayores en la zona suroriental del bioma, en los estados de Pará, Mato Grosso y Rôndonia. En contraste, las zonas que podrían experimentar menor influencia del cambio climático son los piedemontes de Colombia y Ecuador, la costa atlántica de las Guayanas y el Estado de Maranhão en Brasil. En Bolivia, las provincias de El Beni y Pando hacia el oriente son las que presentan mayor índice de cambio climático.

Para Perú la distribución es diferenciada por regiones, sin embargo los mayores cambios se esperan hacia la frontera con Brasil y Bolivia (Prüssmann et. al 2016).

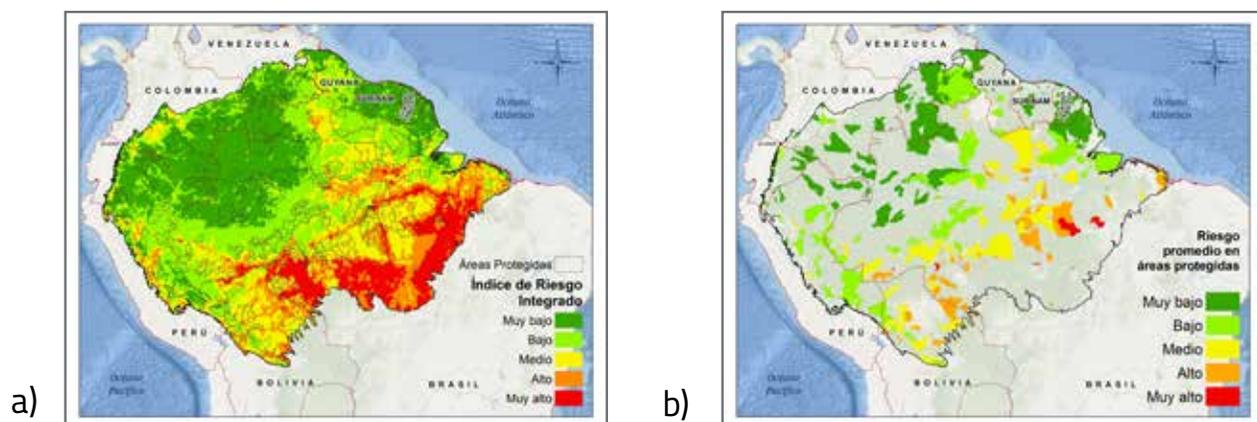
En términos generales, un 8,37% del bioma se encuentra en muy alto riesgo, esto equivale a 57.351.087 ha.; en alto riesgo 11,86% (81.224.668 ha). En total, 138.575.755 ha. están seriamente amenazadas. (Figura 2 a).

Si bien se puede indicar, que las áreas protegidas contribuyen en un 21,43% a reducir el nivel de riesgo por cambio climático en el bioma; 112 áreas protegidas del bioma hoy presentan algún grado de riesgo entre muy alto y alto⁵ (Figura 2b).

Las actividades agropecuarias y las obras de infraestructura, como carreteras, represas e hidroeléctricas, están entre los factores que ejercen mayor presión sobre los bosques de la región. Por lo anterior se hace necesario resaltar el valor de las áreas protegidas como proveedoras de importantes servicios ecosistémicos para los sectores productivos como la agricultura, las pesquerías, el turismo y el sector forestal, contribuyendo a la seguridad alimentaria, hídrica y energética de los países del bioma amazónico.

- 4 Prüssmann J., Suárez C., Guevara O. y A. Vergara. (2016). "Análisis de vulnerabilidad y riesgo climático del bioma amazónico y sus áreas protegidas". Proyecto Visión Amazónica: Áreas Protegidas, soluciones naturales al cambio climático. REDPARQUES Parques Nacionales Naturales de Colombia, Ministerio del Ambiente Ecuador, Ministerio del Ambiente Perú. Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado, WWF. Cali
- 5 36 áreas protegidas enfrentan muy alto riesgo. Esto equivale a 4.482.517 ha. (2,35% del total de área de las áreas protegidas del bioma). 76 áreas enfrentan alto riesgo, equivalente a 20.640.954 ha. (10,81%). En total, 25.123.470 ha con categorías muy alto y alto.

Figura 2. a) Índice integrado de riesgo climático para el bioma amazónico. b) Índice integrado de riesgo climático para las áreas protegidas del bioma amazónico



Fuente: Prüssmann et. al 2016

Áreas protegidas que superan las fronteras

“Áreas protegidas bien gobernadas y administradas con eficacia, son un método probado para salvaguardar hábitats y poblaciones de especies, así como los servicios ecosistémicos importantes. Además, hay necesidad de una mayor atención a la representatividad, conectividad y la eficacia de la gestión de las áreas protegidas.” (CDB 2016)⁶

El Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB) a través de las Decisiones VII/28 y IX/18 invita a las partes a que “fomenten el desarrollo y la importancia de redes ecológicas tanto para áreas terrestres como marinas, a los niveles nacionales, regional y subregional cuando proceda”. Además, a través de la Decisión X/31 sobre áreas protegidas, se impulsa al establecimiento de estrategias para fortalecer la implementación a nivel nacional, regional y global. Por último, con la Decisión XI/24, da paso a las siguientes sugerencias, pertinentes para el futuro de la Visión Amazónica:

- Generar los instrumentos necesarios para adoptar e incorporar los planes de acción de áreas protegidas que

aseguren la implementación y financiación del PTAP.

- Acoplar los objetivos del Programa para alcanzar la Meta 11 de Aichi.
- Reconocer las aproximaciones y desarrollos hechos por las comunidades.
- Alinear los proyectos de áreas protegidas aprobados con otros proyectos de diferente financiación.
- Establecer comunicación y trabajo con redes a nivel regional y sub-nacional al interior de los países, con el fin de compilar buenas prácticas y reconocer el avance de implementación de los planes de acción.

El Programa de Trabajo sobre Áreas Protegidas Amazónicas (PTAP): Una ruta innovadora de cooperación a escala de bioma

El PTAP como apuesta técnico-política de los países ha resultado esencial en la concepción de políticas, acuerdos y reglamentaciones sobre áreas protegidas dentro de los países del bioma. A la luz de las negociaciones posteriores a su adopción y como complemento para su implementación, se han estructurado otros lineamientos globales que se reflejan dentro de los elementos del PTAP y que son de fundamental importancia en el escenario futuro de implementación del Programa, tales como las Metas Aichi o los Enfoques Innovadores de la Promesa de Sídney.

El Plan de Acción de 2010 – 2020 de la Visión Amazónica, elaborado como parte integral del Informe Regional de la

Implementación del PTAP 2010⁷, es una herramienta que permitió generar acciones y proyectos para garantizar un bioma amazónico ecológicamente sano, que mantiene su contribución ambiental y cultural para las comunidades locales, los pueblos indígenas, los países de la región y el mundo.

A la luz de los resultados y desafíos, tomando como base los datos oficiales compilados por la Secretaría del Convenio de Diversidad Biológica, en cumplimiento de los Planes de Acción Nacionales sobre la Implementación del PTAP, se señalan los **avances** en cada uno de los objetivos, acciones estratégicas y metas priorizadas por la Visión Amazónica, para el período 2011-2015.



⁶ Convention on Biological Diversity (2016). Quick Guides for the Aichi Biodiversity Targets. Available from <https://www.cbd.int/nbsap/training/quick-guides/>

⁷ Se realizaron ajustes posteriores, incorporando aspectos fundamentales de la Decisión X/31 y las Metas de Aichi

Creación y fortalecimiento de Sistemas Nacionales y Regionales de Áreas Protegidas

Al año 2015 se reporta un aumento aproximadamente de un 1%⁸ en la extensión de las áreas protegidas que se encuentran en la región amazónica, con el establecimiento de 44 nuevas áreas. Los países que reportan un mayor incremento en la cobertura de sus áreas protegidas son Perú, con cerca de un 1,16%, y Guyana con 1,21%. Por su parte, los países que reportan un mayor aumento en el número de áreas protegidas en la Amazonía son Brasil (27), Colombia (14) y Perú (7). A diciembre de 2015 se registran 1.021 figuras de conservación en el bioma amazónico, de las cuales 513 son áreas protegidas bajo alguna categoría UICN, siendo la categoría VI, la más representada, con 192 áreas, seguida por la II con 93 y la IV con 89. Las 508 áreas protegidas restantes, corresponden a figuras de conservación propias de los países como "Reserva Natural de Inmovilización" y "Parque Municipal" para el caso de Bolivia; "Territorios Indígenas" en Brasil y Guyana; "Reservas Forestales Protectoras" y "Reservas Regionales" en Colombia; y "Área Ecológica de Conservación" en Ecuador.



6,8
millones Km²
es la superficie total
del bioma amazónico



10%+
de la biodiversidad
del planeta se encuentra
en la Amazonía



40%
del bioma ha sido
afectado por
deforestación

guración espacial que permita minimizar efectos de borde. Los costos ambientales considerados fueron: a) el riesgo climático, b) el riesgo de transformación del paisaje y de pérdida de biodiversidad por causas antrópicas, y c) servicios ecosistémicos de almacenamiento de carbono y rendimiento hídrico.

Este análisis permitió visualizar las áreas de mayor oportunidad de conservación y su distribución relativa en cuanto a la presencia son los territorios indígenas e iniciativas fronterizas (Figura 3). Este portafolio es un primer insumo para la toma de decisiones, orientadas a aumentar la resiliencia del bioma amazónico frente al cambio climático.

Figura 3: Oportunidades de conservación para el bioma amazónico



Fuente: Prüssmann et. al 2016

Oportunidades de conservación desde una perspectiva ecológica integral

Uno de los mayores avances en estos cinco años (2011-2015) es contar hoy con un *Portafolio de áreas con oportunidades de conservación*⁹ de escala regional. Producto del trabajo coordinado con la REDPARQUES y sus países amazónicos, FAO, PNUMA, UICN y WWF, entre otros socios de la Visión Amazónica.

Los criterios que fundamentaron el establecimiento del portafolio fueron la representatividad de los objetos de conservación, la irremplazabilidad de las características intrínsecas de cada unidad de planeación, la complementariedad y la conectividad con el sistema de áreas protegidas actual, y una confi-

Integración de variables de cambio climático en la planificación de áreas protegidas

En respuesta a los múltiples retos que trae el cambio climático para la gestión efectiva de las áreas protegidas, 18 países miembros de la REDPARQUES – incluyendo los ocho países amazónicos y la Guyana Francesa – adoptaron una Declaración para la Conferencia de las Partes número 21 de la CMNUCC. La Declaración sobre Áreas Protegidas y Cambio Climático¹⁰ de la REDPARQUES reconoce el rol de las áreas protegidas en brindar estrategias naturales para enfrentar el cambio climático.

8 2.118.743,22 km²

9 WWF en el marco de los proyectos IAPA y SNACC.

10 Infografía disponible en http://d2ouvy59p0dg6k.cloudfront.net/downloads/final_infographic_declaration_2.pdf

Los compromisos de la Declaración han sentado las bases para la cooperación regional entre Sistemas Nacionales de Áreas Protegidas para incluir criterios de cambio climático en la planificación y manejo de las áreas protegidas, integrar el rol de las áreas protegidas dentro de las estrategias de cambio climático a diferentes niveles y en puntos de una agenda de resiliencia para el bioma amazónico frente a los riesgos climáticos, basada en esfuerzos regionales coordinados a través de áreas protegidas.

Gobernabilidad, participación y equidad en los beneficios

Los países amazónicos cuentan con **marcos jurídicos e institucionales** que viabilizan y posibilitan la gestión de sus áreas protegidas. En los últimos 5 años se evidencia un importante avance en la generación de nuevos y diversos marcos jurídicos que amparan los objetivos del PTAP y buscan mejorar las condiciones particulares de participación, derechos de los Pueblos Indígenas a la distribución de beneficios por el uso de sus conocimientos de los recursos de la biodiversidad, derechos territoriales, derechos a la consulta previa, entre otros.

Las iniciativas de gobernanza a escala subregional que amparan procesos más allá de las fronteras de los países han continuado su fortalecimiento. De esta manera, existen iniciativas que desde sus distintos abordajes, colaboran para mejorar la gobernanza en sus zonas de intervención así como la consolidación de su visión conjunta del territorio; es el caso liderado hoy por Colombia-Ecuador-Perú¹¹; Bolivia-Perú-Brasil¹²; Brasil-Guyana francesa -Surinam¹³; y Guyana - Surinam - Brasil-Colombia¹⁴.

Sostenibilidad financiera de las áreas protegidas de los sistemas nacionales y regionales de áreas protegidas

El bioma presenta un avance en relación al año 2010 en la aplicación de las acciones sugeridas por el PTAP; seis de las ocho

acciones sugeridas presentan un nivel de avance, en algunos casos significativo frente a lo reportado en 2010. Estos se deben más a la iniciativa individual de los países. Se destacan casos donde los análisis de brechas financieras han servido como herramienta de negociación frente a un incremento de las asignaciones estatales, justificación de nuevos proyectos y flujos de inversión; existen proyectos enfocados en cerrar la brecha (ej. ARPA).

Pese a que se registra un incremento en los recursos disponibles para los Sistemas de Áreas Protegidas - SNAP, se evidencia que los recursos asignados al bioma han mejorado apenas marginalmente, pues los recursos financieros para áreas protegidas amazónicas pasaron de USD 31,7 millones a 49,5 millones en el período 2010-2015, un 9% del total de recursos disponibles en los SNAP.

Las asignaciones presupuestales de los Estados continúan siendo el ingreso primario de las áreas protegidas en los países del bioma, las cuales han tenido que ser complementadas fuertemente mediante la cooperación internacional en su mayoría, dado que los mecanismos de generación de ingresos propios asociados a los servicios que prestan son aún incipientes. Se resaltan las iniciativas de sostenibilidad financiera relativas a los fondos patrimoniales en Perú y Brasil, las compensaciones o las tasas retributivas, además de las alianzas público-privadas que han aliviado cargas de gastos importantes (ej. Turismo). Se evidencian otros mecanismos y herramientas de sostenibilidad financiera tales como los fondos ambientales, figuras de participación y co-manejo, pago por servicios ambientales y otros relacionados con el cambio climático.

En cuanto a la brecha financiera, si bien los países que conforman el bioma amazónico han realizado ejercicios basados en una metodología que facilita la comparación y el monitoreo, aún queda pendiente establecer la brecha de inversiones para que el conjunto de estas áreas protegidas llegue a niveles mínimos de efectividad de gestión.

-
- 11 El Programa Trinacional tiene un plan de acción para 4 años en el que para alcanzar las metas establecidas en el PTAP plantea cooperación frente: actividades ilícitas, concertación de medidas ambientales para prevención de impacto por obras de infraestructura, coordinación de autoridades – actores para planeación y ordenamiento territorial, coordinación para procesos de manejo sostenible de recursos naturales
- 12 La Iniciativa MAP (Madre Dios, Acre, Pando) es un movimiento voluntario institucional no político de solidaridad de gran escala formada por ciudadanos e instituciones libres e independientes de los tres países.
- 13 GANECA (por sus siglas en Inglés: Guyanas & Amazonia, North Eastern Conservation Alliance) cuenta con una declaración de intención (2015) que tiene por objeto garantizar los mejores resultados de conservación en una subregión de importancia mundial, a través de la cooperación entre AP fronterizas (South Suriname Conservation Corridor y Central Suriname Nature Reserve (Surinam); Parque Nacional Montanhas do Tumucumaque (Brasil) y Guyana Amazonian Park (Guyana Francesa).
- 14 Guiana Shield Facility (Iniciativa del Escudo Guayanés) tiene como objetivo proporcionar los mecanismos para los países para combatir las amenazas a los recursos naturales en cuanto a agricultura a gran escala, plantaciones, silvicultura y las industrias mineras.

Eficacia de la administración de áreas protegidas

“Sin duda, las áreas protegidas demuestran ser los sitios donde mejor se conserva la diversidad biológica, cuando son bien manejadas; es por esto que como requisito para alcanzar un buen nivel de conservación, medir la efectividad del manejo es un elemento crucial de la Meta 11 de Aichi (Juffe, et.al, 2014).



15%
del total de agua dulce del mundo se descarga en el Río Amazonas



34
millones de personas habitan en la Amazonía



20,3%
de la superficie amazónica se encuentra bajo zonas mineras

Las metodologías para la medición de la efectividad del manejo en los países amazónicos muestran una clara evolución y adaptación frente a las necesidades de la gestión aprendidas a lo largo de los años; aquéllas han estado orientadas por elementos de carácter internacional pero a la vez, especializadas en los contextos nacionales de manera que han tenido una efectiva influencia en la toma de decisiones relativas al manejo de las áreas protegidas.

Los países amazónicos han cumplido en su mayoría con las acciones sugeridas por el PTAP para establecer métodos, estándares y criterios de medición, su aplicación en más del 60% del territorio y la utilización de información generada mediante estas herramientas para mejorar la planeación y el manejo de los SNAP. Pese a no contar con metodologías específicas para ecosistemas determinados como los contenidos en el bioma amazónico, en 7 de los 9 países se han aplicado sistemáticamente análisis de efectividad del manejo en las áreas protegidas amazónicas, integrando recomendaciones específicas al contexto territorial y regional.

Existe una tendencia creciente a evaluar los impactos y a generar cambios desde los niveles de toma de decisiones a partir de resultados de la evaluación de la efectividad del manejo, bajo criterios que analizan tanto el diseño, la planificación y los resultados y productos, encaminados a fortalecer la gestión.

Áreas protegidas del bioma y su avance en las Meta Aichi 11

La cooperación entre los países del Bioma se convierte en “la mejor estrategia para lograr con éxito el plan estratégico de la CDB, en particular con lo que respecta a las metas Aichi 11 y 12, con especial atención a todos los elementos incluyendo cobertura, representación ecológica, conectividad e integración en paisajes, gestión efectiva y equidad y otros instrumentos eficaces de conservación basados en áreas que contribuyan a evitarla extinción de especies amenazadas y mejorar su estado de conservación, así como su contribución a las otras Metas Aichi y el PTAP”¹⁵

De acuerdo con el reporte sobre el estado de la biodiversidad en Latinoamérica y el Caribe: revisión de medio término sobre los progresos en la Metas de Aichi de la Biodiversidad (UNEP-WCMC, 2016), para la región la cobertura de áreas protegidas ha aumentado significativamente en los últimos años, incluyendo aquellas de carácter público, comunitario y privado. Sin embargo se hace necesario fortalecer la efectividad de las redes de áreas protegidas y los corredores biológicos. El informe reconoce el rol de la cuenca amazónica en la conservación de la biodiversidad, resaltado el papel de iniciativas como el proyecto de Integración de áreas protegidas del Amazonas (IAPA) – Visión Amazónica.

Según con datos reportados por los países del bioma, para el año 2015 el 30,9% del área total se encuentra bajo alguna figura de conservación; observando una **tendencia positiva en términos de cobertura** de áreas protegidas para el bioma (Figura 4). Así mismo existen iniciativas de los países para ampliar la cobertura de áreas protegidas en los próximos años.

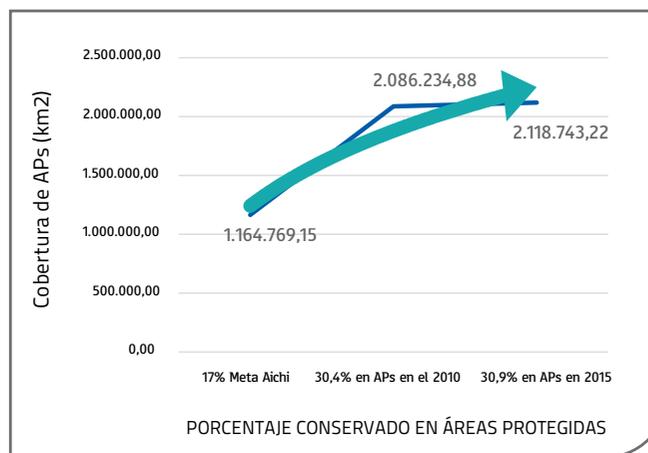
En términos de **representatividad**, se identificó que adicional a lo que ya se encuentra conservado en áreas protegidas, existen nuevas prioridades de conservación en el bioma (el 11,50% con prioridad alta de conservación, 19,62% prioridad media y 22,42% prioridad baja).

15 Declaración de la REDPARQUES sobre el aporte de las áreas protegidas al desarrollo sostenible y el bienestar humano- a la Cop13 de la CDB. Guatemala, 27 de octubre/2016.

La tendencia de conectividad entre áreas protegidas del bioma es positiva, identificando procesos de conectividad entre áreas protegidas dentro de los países (16 iniciativas de conectividad) y a escala regional (12 iniciativas).

Con referencia a la distribución de los beneficios derivados de las áreas protegidas existe evidencia de avance en los países en términos normativos y jurídicos, con 28 nuevos marcos jurídicos, pero además prácticas muy avanzadas de participación en la región, con 22 mecanismos institucionales en la región que viabilizan la participación social. Aunque los 9 países amazónicos son signatarios del Protocolo de Nagoya, a la fecha, sólo Perú lo ha ratificado.

Figura 4. Tendencia en la cobertura de áreas protegidas para el bioma amazónico



Fuente: Elaboración propia. Proyecto IAPA, 2016

Recomendaciones y Desafíos

Sin duda alguna, seguir avanzando en el cumplimiento de las metas Aichi y las acciones establecidas por los países Amazónicos en el marco del PTAP 2016-2020, va a requerir la implementación de un conjunto de acciones, incluyendo legales, políticas e institucionales, que sean coherentes en los diferentes ministerios de gobierno e integración de la biodiversidad en los sectores productores como la agricultura, pescadería, turismo y de bosque.

La adopción, ajuste y nuevos incentivos socio-económicos que fortalezcan el manejo, gobernanza, efectividad y sostenibilidad financiera para las áreas protegidas pasa por encontrar e implementar formas innovadoras que involucren a todos los actores (gobiernos locales, sector privado, comunidades indígenas y locales, sociedad civil y movimientos sociales, como también las nuevas formas de organización social de acuerdo con las realidades de cada uno de los países amazónicos).

Como grandes desafíos se pueden indicar los siguientes:

- Consolidar programas en los que se vincule más estrechamente la capacidad de las áreas protegidas para la resiliencia de los ecosistemas, asegurando la conectividad en áreas de prioridad ecológica alta, así como fortalecer la efectividad de los corredores y de las redes ecológicas.
- Fortalecer esfuerzos fronterizos, incluido el establecimiento de marcos regulatorios de manejo y administración, que permitan avanzar en procesos de planificación territorial interescalar, ordenamiento territorial ambiental e intersectorial.
- Claridad y definición sobre la tenencia de la tierra en la Amazonía es un factor determinante, y que debe pasar por el reconocimiento formal de los derechos territoriales de los pueblos indígenas y comunidades locales.
- Establecer escenarios de coordinación con los sectores productivos como la agricultura, pesquerías, bosques y turismo, en pro de favorecer la conservación del bioma y contribuir a la seguridad alimentaria, hídrica y energética del bioma y las comunidades.

Descarga el informe completo en:



www.redparques.com



Las áreas protegidas se consideran una de las mejores formas de conservar la diversidad biológica. Una red global de áreas protegidas, donde la actividad humana sea gestionada para preservar la estructura y función de los ecosistemas, es una estrategia de éxito para obtener beneficios para las presentes y futuras generaciones y para reducir significativamente la pérdida de biodiversidad.

Esta es una contribución del proyecto *Integración de Áreas Protegidas del Bioma Amazónico – IAPA*, a la Visión Amazónica de la Redparques.

Citar como: REDPARQUES. 2016. Proteger lo que nos protege: Visión Amazónica. 7 p. Bogotá, Colombia. Contacto: José Antonio Gomez. Coordinador Regional Proyecto IAPA (jose.gomez@fao.org)

Fotografía: Sergio Garrido, UICN América del Sur. ©2016 Shutterstock

www.redparques.com

Donantes



Con el apoyo de



Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura



En el marco de



Convenio sobre la Diversidad Biológica