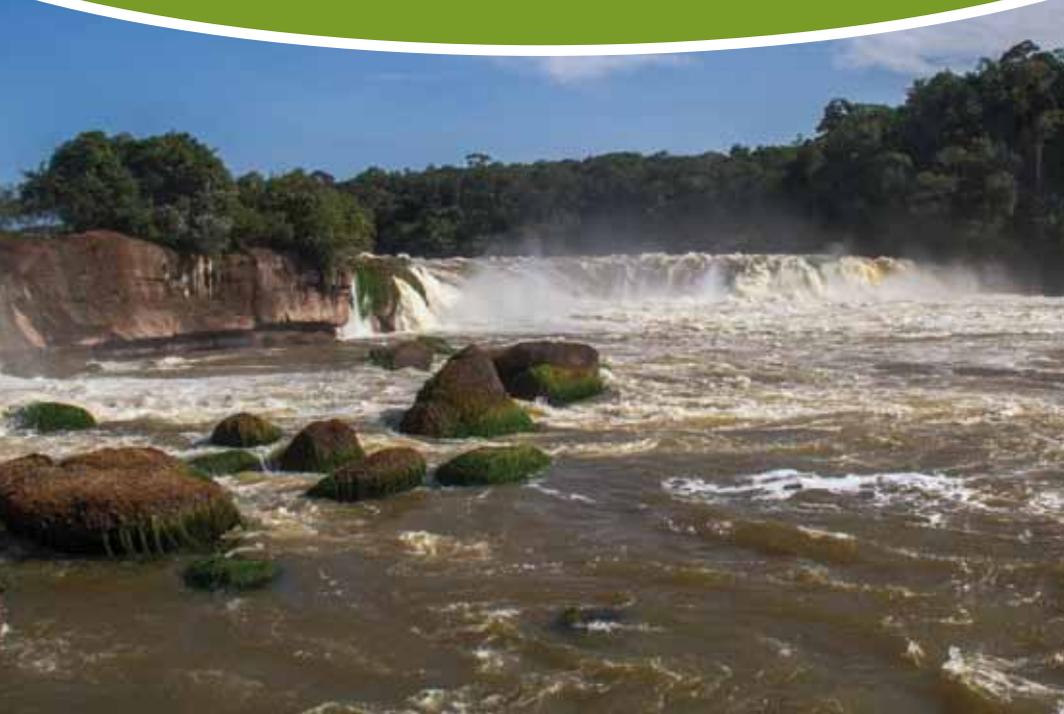




Amazonía

más allá de las fronteras:
lecciones aprendidas en áreas protegidas





La Amazonía es un territorio con una vasta diversidad social y ambiental; se localiza al Sur de América, abarca nueve Estados¹, cubre una extensión de aproximadamente 7,8 millones de km²; la habitan cerca de 33 millones de personas; entre ellos se incluyen pueblos indígenas, campesinos y algunos pueblos en aislamiento voluntario². En términos de riqueza cultural, existen aproximadamente 2.344³ territorios indígenas y comunidades locales tradicionales, que pertenecen a diferentes grupos lingüísticos que encierran 86 lenguas y 650 dialectos originarios⁴. Un 45% de la superficie amazónica la constituyen los territorios de los pueblos indígenas y campesinos, sumados a los de áreas protegidas, las cuales llegan a un número de 610. Concurren también otros usos de la tierra como pequeños, medianos y grandes predios rurales; así como diversos actores: empresas, instituciones de investigación, organizaciones religiosas y sociedad civil en general⁵.

La Amazonía es un bioma clave para el planeta, no solo por su diversidad biológica, sino porque es fundamental para equilibrar los patrones del clima en la región, puesto que es un sumidero de carbono de gran magnitud a escala global que podría retardar los efectos del cambio climático⁶.

En términos de conservación, en los últimos 10 años, desde el V Congreso Mundial de Parques de UICN en Durban, ha sido significativa la evolución en la gestión efectiva de las áreas protegidas amazónicas. La Oficina Regional para América del Sur de la UICN, en conjunto con las organizaciones clave de cada país en temas de áreas protegidas, se ha propuesto reflexionar sobre estos avances e identificar las principales fortalezas en gestión de áreas protegidas en la Amazonía, los factores de éxito que reflejan estos avances y los retos que vienen para los siguientes años. El VI Congreso Mundial de Parques de UICN (Sídney 2014), es el escenario en el cual se compararán los principales aprendizajes de este período.

1. Informe Avances en el Desarrollo del programa de Trabajo Sobre Áreas Protegidas Región: Bioma Amazónico, 2010.

2. RAISG, 2012.

3. RAISG, 2012.

4. Informe Avances en el Desarrollo del programa de Trabajo Sobre Áreas Protegidas Región: Bioma Amazónico, 2010.

5. RAISG, 2012.

6. Texto completo extraído Hoja informativa del proyecto.



A través del proyecto *“Amazonía más allá de las fronteras: lecciones aprendidas en áreas protegidas”*, la UICN-Sur, con el apoyo de la Fundación Gordon y Betty Moore, ha llevado a cabo un análisis colectivo con especialistas de Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela, los países priorizados por el proyecto, que ha permitido identificar estos logros. En este documento, que incluye un disco compacto (CD), el lector podrá encontrar algunos de los resultados alcanzados hasta el momento, entre ellos, cinco estudios de caso de diferentes países amazónicos, sobre aquellas áreas protegidas en las cuales se han identificado buenas prácticas y son referentes de buena gestión para la Amazonía.

Una sistematización retrospectiva, con la reflexión crítica de expertos de la región

La información presentada en esta cartilla fue generada a través de búsquedas de información primaria y secundaria. A la par se han realizado talleres nacionales con expertos en gestión de áreas protegidas

de la Amazonía para cada uno de los países priorizados y un taller regional con expertos claves de cada país, provenientes de instituciones gubernamentales, no gubernamentales, académicas y organizaciones indígenas. También se han llevado a cabo entrevistas a especialistas, así como encuestas aplicadas en los distintos países.

La base del análisis: cinco temas de gestión de áreas protegidas

- 1) Efectividad de manejo.
- 2) Sostenibilidad de la gestión.
- 3) Cambio climático.
- 4) Gobernanza y participación de actores locales.
- 5) Contribuciones de las áreas protegidas al desarrollo.



Efectividad de Manejo

1

Avances significativos en los procesos de delimitación de las áreas protegidas y el saneamiento de los territorios comunales en las zonas de amortiguamiento.

2

Procesos de articulación de las áreas protegidas a su contexto territorial y regional.

3

Incorporación del enfoque de manejo adaptativo en los procesos de planificación y gestión.

4

Fortalecimiento de los Sistemas Nacionales y desarrollo de sistemas subnacionales de áreas de conservación complementarias al Sistema nacional, en la mayoría de los países.

Fortalezas en las áreas de la Amazonía

Es la evaluación de la gestión del área protegida; la medida en la que se están protegiendo valores y se están alcanzando metas y objetivos planteados⁷. La evaluación de la efectividad de manejo es un proceso que permite: conocer aciertos, identificar fortalezas y debilidades, entender si los esfuerzos han sido eficientes, medir

el progreso, compartir experiencias, promover responsabilidades y, sobre todo, promover el manejo adaptativo⁸.

Las siguientes infografías presentan las fortalezas identificadas por los expertos en áreas protegidas de la Amazonía y los factores que contribuyeron a su éxito.

Factores de éxito que permitieron lograr esas fortalezas

Reconocimiento por parte del Estado de los derechos de tenencia de los territorios indígenas y comunidades locales y/o consolidación de la seguridad de la propiedad agraria para las comunidades en áreas protegidas y sus zonas de amortiguamiento.

Políticas para la inclusión de zonas de amortiguamiento en la gestión de las áreas protegidas y en el ordenamiento territorial.

Entendimiento de la importancia de los cambios constantes dentro de las áreas protegidas y necesidad de dar respuesta mediante el desarrollo de herramientas de monitoreo y evaluación.

Movilidad social y acompañamiento de marcos políticos y jurídico-normativos para fomentar la creación de áreas de conservación complementarias a los sistemas nacionales.

Protagonismo de la cooperación internacional y de organizaciones nacionales de la sociedad civil en el apoyo financiero y técnico para el fortalecimiento de sistemas nacionales de áreas protegidas.

7. Marco referencial el trabajo realizado por la CMAP (Comisión Mundial de Áreas Protegidas) de UICN.
8. Cracco, M., J. Calvopiña, J. Courrau, M.M. Medina, I. Novo, I. Oetting, J. Surkin, R. Ulloa y P. Vásquez. 2006. Fortalecimiento de la efectividad de manejo de áreas protegidas en los Andes. Análisis comparativo de herramientas existentes. UICN. Quito, Ecuador.



Sostenibilidad de la Gestión

Involucra la sostenibilidad financiera, la sostenibilidad social y la ambiental; estos aspectos garantizan que los procesos que permiten manejar el área protegida se mantengan en el tiempo.

No solo es importante contar con recursos económicos; también involucrar a varios actores e, igualmente, pensar en los objetos o valores que el área protegida debe conservar a largo plazo según su categoría.

Fortalezas en las áreas de la Amazonía

1

Se están dando procesos de participación efectiva de los distintos actores en la planificación y gestión de las áreas protegidas.

2

Desarrollo de sistemas subnacionales de áreas protegidas generadas con fuerte base local, que aportan sostenibilidad social a la gestión.

3

Desarrollo e implementación de instrumentos de gestión en muchas áreas protegidas, basados en el enfoque de desarrollo sustentable.

Incorporación de espacios de participación promovidos por los marcos jurídicos de descentralización y participación popular.

Construcción de capacidades locales y empoderamiento de los actores para la participación efectiva.

Factores de éxito que permitieron lograr esas fortalezas

Movilidad social y acompañamiento de marcos políticos y jurídico-normativos para fomentar la creación de áreas de conservación complementarias a los Sistemas Nacionales.

Cambio en la visión y en el enfoque de la gestión, con mayor participación de la ciudadanía y con áreas protegidas mejor integradas en el paisaje.



Cambio climático

Siendo éste un desafío mayor, se ha valorado la implementación de acciones de adaptación y mitigación en áreas protegidas.

-Adaptación: Son acciones y decisiones encaminadas a reducir la vulnerabilidad de los sistemas naturales y humanos contra los

efectos del cambio climático; son las modificaciones de los sistemas naturales o humanos, que responden a los estímulos climáticos y a sus efectos, por ejemplo: mantener y proteger la integridad de los ecosistemas; amortiguar el clima local; reducir los riesgos e impactos de

eventos extremos como tormentas, sequías, elevación del nivel del mar entre otros^{9 y 10}.

- Mitigación: Son acciones y medidas orientadas a reducir emisiones de los Gases de Efecto Invernadero -GEI-, tales como; cambios de tecnología y sustitución de

fuentes generadoras de estos gases, prevención de la pérdida de carbono presente en la vegetación y los suelos y captación -o secuestro- de cantidades adicionales de dióxido de carbono atmosférico en los ecosistemas naturales, a partir de la implementación de políticas para reducción de emisiones^{11 y 12}.

Fortalezas en las áreas de la Amazonía

1

Reconocimiento progresivo por parte de los Estados de la necesidad de generar políticas e instrumentos de adaptación al Cambio Climático a nivel de país y en algunos casos a escala de las áreas protegidas.

2

Rol de la sociedad civil en visibilizar la problemática del Cambio Climático a nivel de las áreas protegidas y el desarrollo de experiencias piloto de mitigación y adaptación.

3

El 45% del bioma Amazónico -áreas protegidas y territorios indígenas sin superposición- está cubierto por áreas de conservación, lo que le otorga un rol significativo en las estrategias globales de mitigación y adaptación al Cambio Climático, y da mayor posición a la región en la negociación a nivel global.

4

Desarrollo del enfoque de gestión a escala de paisaje (mosaicos, corredores ecológicos, espacios regionales), que han empezado a incluir dentro sus objetivos el tema de Cambio Climático.

5

El aporte de los conocimientos y sistemas de uso tradicionales a la conservación de las áreas protegidas para el mantenimiento del bioma, la región y el mundo.

6

Los conocimientos tradicionales como un factor potenciador de las capacidades de adaptación al cambio climático por parte de distintas comunidades.

Factores de éxito que permitieron lograr esas fortalezas

Reconocimiento a nivel global de los impactos del cambio climático y los efectos socio-económicos a nivel de la región.

Compromisos internacionales vinculantes sobre Cambio Climático.

Sensibilización y toma de conciencia de la sociedad civil de los efectos negativos del Cambio Climático a nivel local.

Buen estado de conservación de las áreas protegidas en términos generales, y a escala de bioma -aunque éstos espacios de conservación no quedan exentos de ser vulnerables a los efectos del Cambio Climático-.

9. A. Anchante, A. Bussalleu, L. Castaño, A. Valdés-Velásquez (2012), El cambio climático en los Andes y la Amazonía: preguntas frecuentes. Lima, Perú. 19 pp.
10. Dudley, N., S. Stolton, Á. Belokurov, L. Krueger, N. Lopoukhine, K. MacKinnon, T. Sandwith y N. Sekhran [editores]. 2009. Soluciones Naturales: Las áreas protegidas ayudando a la gente a enfrentar el cambio climático, IUCN-WCPA, TNC, PNUD, WCS, El banco Mundial y WWF, Gland, Suiza, Washington DC y Nueva York, EE.UU.

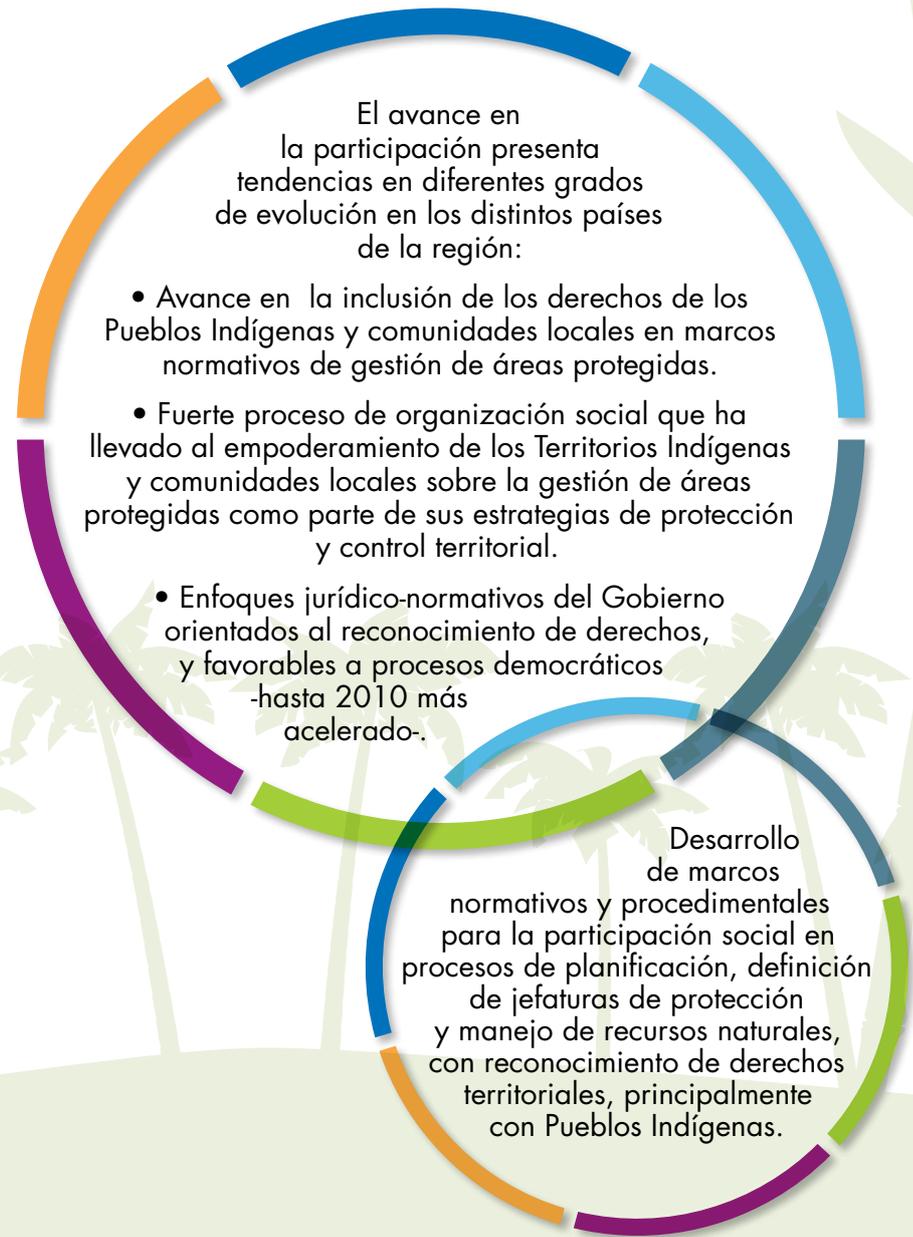
11. A. Anchante, A. Bussalleu, L. Castaño, A. Valdés-Velásquez (2012), El cambio climático en los Andes y la Amazonía: preguntas frecuentes. Lima, Perú. 19 pp.
12. Dudley, N., S. Stolton, Á. Belokurov, L. Krueger, N. Lopoukhine, K. MacKinnon, T. Sandwith y N. Sekhran [editores]. 2009. Soluciones Naturales: Las áreas protegidas ayudando a la gente a enfrentar el cambio climático, IUCN-WCPA, TNC, PNUD, WCS, El banco Mundial y WWF, Gland, Suiza, Washington DC y Nueva York, EE.UU.



Gobernanza y Participación de Actores Locales

La gobernanza es el conjunto de interacciones entre los procesos, las estructuras y las tradiciones políticas y sociales que determinan cómo se ejerce el poder y la responsabilidad, cómo se toman las decisiones y cómo los ciudadanos y otras partes interesadas expresan sus puntos de vista en la gestión de los recursos naturales^{13 en 14}. La UICN determina cuatro tipos de gobernanza: Gobernanza pública, Gobernanza Privada, Gobernanza Mixta y Gobernanza por pueblos indígenas o comunidades locales.

Factores de éxito que permitieron lograr esas fortalezas



13. Borrini-Feyerabend et al. 2006; Graham et al. 2003.

14. Lausche, Barbara. 2012. Directrices para la legislación relativa a áreas protegidas. UICN, Gland, Suiza. xxviii + 428 pp.



Contribuciones de las Áreas Protegidas al Desarrollo

Bajo la premisa de que contar con ecosistemas saludables y efectivamente gestionados proveerá de servicios a la sociedad, se ha priorizado los siguientes aspectos:

- Integración de las áreas protegidas en los planes nacionales y subnacionales de desarrollo.
- Aportes de las áreas protegidas a las economías de escala.

- Aportes a la conservación y puesta en valor del Patrimonio cultural, tangible e intangible.
- Aportes en términos de provisión de bienes y servicios ambientales.

Fortalezas en las áreas de la Amazonía

1

Existe una tendencia en la gestión de áreas protegidas hacia la articulación/ promoción de procesos de desarrollo en distintos niveles, en particular del desarrollo local.

2

En el ámbito local, se han desarrollado nuevos enfoques de gestión que fortalecen los medios de vida locales, con beneficios económicos y sociales para las poblaciones que viven dentro o próximas a las áreas protegidas, considerando el potencial de uso de recursos naturales que ofrece cada área.

3

Avances en experiencias, metodologías y mecanismos de articulación de áreas protegidas con el desarrollo local, regional e incluso nacional, implementando programas nacionales de uso de recursos naturales y desarrollo local, (por ej. programas de Biocomercio).

4

La valoración del conocimiento tradicional por parte de los gestores de áreas protegidas y su reconocimiento es un factor clave de contribución al desarrollo en la región.

5

La alta diversidad cultural del bioma Amazónico y de las áreas protegidas como un resguardo importante para el patrimonio cultural tangible e intangible y el resguardo de los medio de vida de muchas comunidades ancestrales, se convierten en un aporte al desarrollo regional y global, tanto por viabilizar el derecho intrínseco que tienen las comunidades ancestrales a mantener sus formas de vida, como por el conocimiento que potencialmente puede ser útil para el desarrollo de la sociedad global en general.

6

La gestión eficiente de las áreas protegidas de la cuenca amazónica garantiza la provisión de agua para producción y consumo, en la Amazonía y fuera de ella, así como es clave en la regulación climática global.

Factores de éxito que permitieron lograr esas fortalezas

Reconceptualización del enfoque de gestión de áreas protegidas con reconocimiento de la presencia de Pueblos Indígenas y comunidades locales, y funcionalidad integral -cultural, económica, social y ambiental-.

Reconocimiento de las necesidades de desarrollo integral para los Pueblos indígenas y las comunidades locales en el marco de la gestión de áreas protegidas -planes de vida, planes de manejo, planes maestros, etc.-

Desarrollo de categorías, zonificación de áreas protegidas y de áreas de conservación (AP/AC), que son complementarias entre formas tradicionales de uso de recursos naturales y de protección del patrimonio natural y cultural; lo que deriva en la gestión integral.

Fortalecimiento de procesos de diálogo de saberes entre conocimientos locales tradicionales, con conocimientos técnico-científicos.

Conservación del patrimonio cultural e inclusión de las diferentes cosmovisiones, con experiencias favorables en los procesos de gestión de áreas protegidas y de conservación.

Procesos de evolución y participación efectiva para el empoderamiento indígena y campesino con capacidad de desarrollo de marco normativo a diferentes escalas, integrando lo comunal y lo institucional.

Contribución de las organizaciones de apoyo al fortalecimiento de capacidades locales en la gestión de áreas protegidas, tanto con actores sociales, como con instituciones que gestionan directamente las mismas.

Procesos de empoderamiento de Pueblos Indígenas y organizaciones campesinas vinculadas a la gestión de áreas protegidas.

El manejo de áreas protegidas que hacen los Estados subnacionales (en el caso de Brasil), y los procesos de descentralización político-administrativa, en los otros países, han sido importantes para avanzar en esquemas propios de desarrollo local vinculados a la gestión de áreas protegidas.

Propuestas para avanzar en la gestión efectiva de las áreas protegidas en la Amazonía

Una vez identificadas las lecciones aprendidas, buenas prácticas y fortalezas en la gestión de áreas protegidas amazónicas en los últimos diez años, un grupo de expertos de Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela, en conjunto con el equipo de la Oficina de UICN para

1

Efectividad de Manejo

Lograr que los países establezcan mecanismos que contribuyan a la estabilidad laboral de los funcionarios a cargo de la planificación y gestión de las áreas protegidas.

Promover que los Estados adopten políticas con una visión de largo plazo en la planificación y gestión moderna de las áreas protegidas, incluyendo temas emergentes de participación social, adaptación al cambio climático, producción sustentable y ordenamiento territorial.

Mejorar las herramientas, tecnología, y capacidades para el monitoreo y control del estado de conservación de las áreas protegidas.

Implementar estrategias de fortalecimiento de capacidades con estándares adaptados a la Amazonía, y adecuaciones en cada país, partiendo de las experiencias ya existentes.

Establecer el marco legal-normativo para formalizar herramientas de gestión de áreas protegidas y ordenamiento territorial, que se han desarrollado con éxito en la región. (Corredores de conservación, Mosaicos, etc.).



Demostrar el vínculo entre la formación y fortalecimiento de las capacidades, con la efectividad de la gestión de las áreas protegidas y sus impactos en conservación.

Fomentar la creación de políticas públicas que impliquen inversión del Estado para la conservación.

Promover el desarrollo de normas específicas para el aprovechamiento de los recursos silvestres y productos forestales no maderables bajo esquemas de sostenibilidad y articulación de políticas, legislación y normativas existentes de diversos sectores.

América del Sur, ha identificado para los distintos temas analizados en el marco del proyecto algunos temas claves que deberían abordarse para mejorar en los próximos años la gestión de áreas protegidas de la Amazonía.

Sostenibilidad de la Gestión

2

Demostrar el valor de las áreas protegidas del bioma Amazónico en su aporte a las cuentas nacionales desde un enfoque integral, y no sólo económico.

Desarrollar estrategias para la diversificación de fuentes de financiamiento de las áreas protegidas.

Observar en el ámbito regional y global el comportamiento de los mecanismos de generación de beneficios económicos por proyectos REDD y sus impactos sociales.

Lograr mayor inversión pública en el desarrollo de cadenas de valor vinculadas al uso de recursos naturales en áreas protegidas.



Fortalecer la comunicación, educación y conciencia pública sobre las áreas protegidas de la región amazónica.

Implementar mejores herramientas de evaluación, como las Evaluaciones Ambientales Estratégicas, y desarrollar mecanismos que eviten la politización de decisiones técnicas sobre el tema.

Propuestas para avanzar en la gestión efectiva de las áreas protegidas en la Amazonía

3

Cambio climático

Transversalizar el cambio climático en las herramientas de planificación y gestión de los países, y hacer especial énfasis en la Amazonía.

Incorporar análisis de impactos del cambio climático en los procesos de diseño, planificación y gestión de las áreas protegidas.

Desarrollar e instalar tecnologías para el análisis de vulnerabilidad de la biodiversidad y de Pueblos Indígenas y comunidades locales al cambio climático en áreas protegidas y sus zonas de influencia.

Realzar el valor de las áreas protegidas del bioma Amazónico en su rol de mantener y/o incrementar la resiliencia social, económica y ambiental frente a los impactos del cambio climático.

Articular conocimiento científico y conocimiento tradicional para la planificación y toma de decisiones, de manera transversal.

Promover un marco regulatorio para la gestión de las áreas protegidas, que incorpore propuestas de mecanismos de mitigación y adaptación al cambio climático en los instrumentos de planificación y gestión territorial.



Gobernanza y Participación de Actores Locales

4

Reconceptualizar el significado de “gestión de áreas protegidas” en el contexto actual de la Amazonía y las condiciones sociopolíticas de la región.



Desarrollar una red de equipos de gestión de áreas protegidas del bioma Amazónico, que tengan una mirada estratégica y transfronteriza, para la gestión coordinada de las áreas protegidas del bioma.

Generar mayor capacidad de respuesta para atender la compleja dinámica social, política, económica y ambiental que presenta la Amazonía, de manera que se pueda actuar proactivamente ante los cambios.

Desarrollar mejores mecanismos de comunicación de los impactos ambientales de obras de infraestructura, proyectos energéticos y otros en áreas protegidas, con el fin de generar mayor opinión/acción ciudadana sobre el tema.

Establecer mecanismos claros y efectivos para la implementación de la consulta previa informada, principalmente en áreas protegidas superpuestas con territorios indígenas.

Propuestas para avanzar en la gestión efectiva de las áreas protegidas en la Amazonía

5

Contribuciones de las Áreas Protegidas al Desarrollo

Diseñar un modelo de desarrollo que incluya el enfoque de “Vivir bien/Buen vivir” para la Amazonía, incorporando las miradas de distintos sectores, y generar una estrategia de desarrollo sustentable para todo el bioma, que sea implementada en los distintos niveles de gobierno. Se plantea la necesidad de generar una visión conjunta y adecuada a la realidad de la Amazonía.

Desarrollar nuevos modelos y lograr una distribución de beneficios con equidad, inclusión y reciprocidad adecuados a las economías que se están desarrollando en la región amazónica.



Monitorear y analizar los diferentes mecanismos de distribución de beneficios existentes en áreas protegidas de la región.

Reconocer el valor en los instrumentos formales de los Estados, como por ejemplo los planes de desarrollo.

Repensar los mecanismos de administración de recursos económicos generados en áreas protegidas, como ingresos por turismo, compensaciones ambientales por actividad petrolera, proyectos REDD+ entre otros, y sus formas de distribución de beneficios hacia áreas protegidas y sus comunidades locales.

Diseñar mecanismos de comunicación de las contribuciones de las áreas protegidas al desarrollo, en el marco de un modelo de desarrollo propio de la Amazonía.

Identificar y difundir las funciones de las áreas protegidas en la prevención y mitigación de riesgos de desastres.

Promover el desarrollo de políticas de acceso, uso y manejo de recursos genéticos en áreas protegidas, en particular de aquellas vinculadas a Pueblos Indígenas y comunidades locales.

Desafíos

Lograr la internalización de las corresponsabilidades en la sostenibilidad de gestión de las áreas protegidas, en los sectores público, privado y de la sociedad en su conjunto.

Desarrollar mecanismos para que las áreas protegidas estén internalizadas como concepto en cada ciudadano, es decir poner las áreas protegidas en la agenda ciudadana.

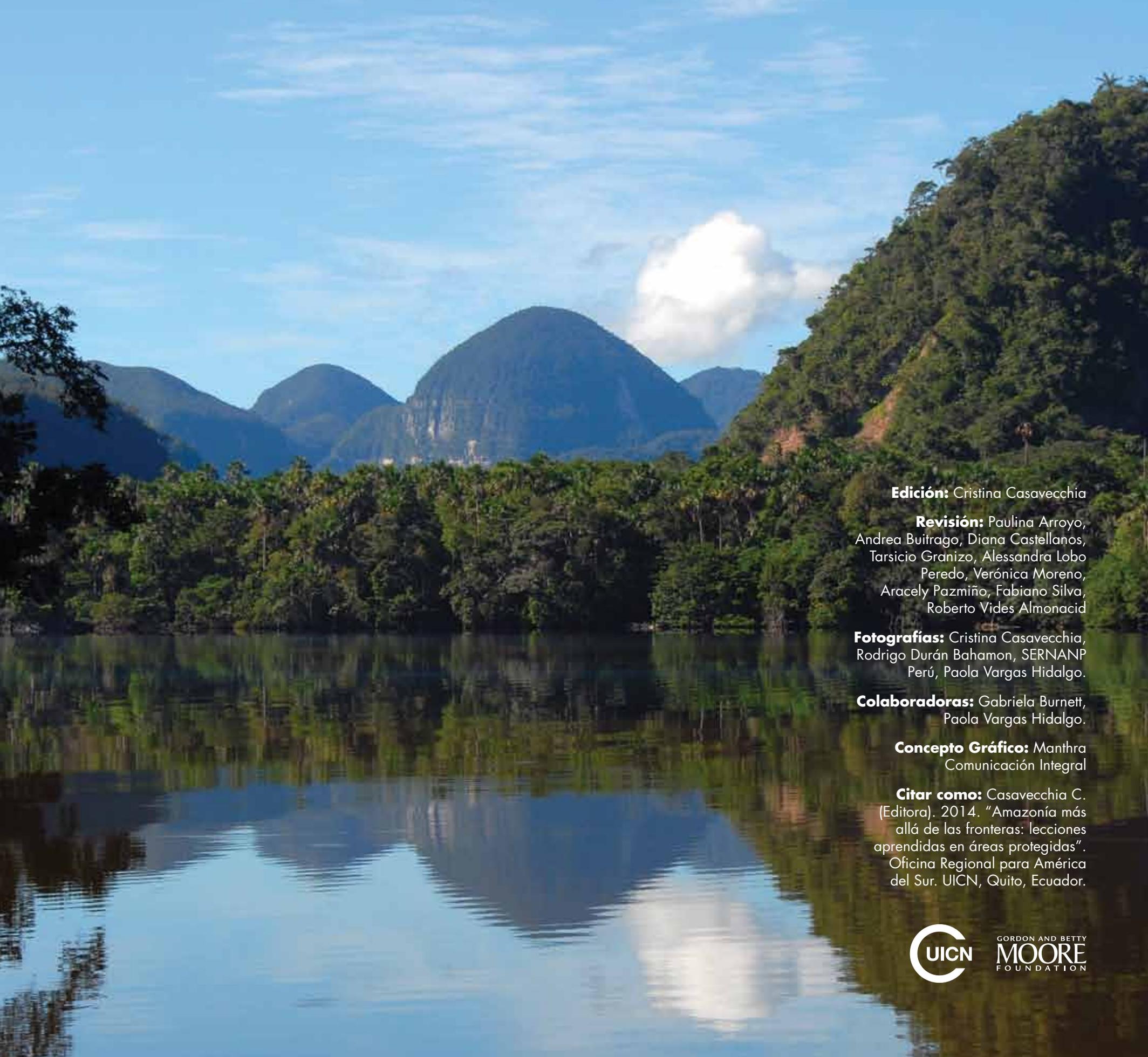
Crear espacios de discusión que produzcan análisis críticos sobre los posibles impactos sociales de los mecanismos de distribución de beneficios de las áreas protegidas amazónicas.



Repensar el modelo de economía Amazónica de acuerdo a las particularidades de la región.

Desarrollar políticas públicas que reconozcan el conocimiento tradicional y se articulen con el conocimiento técnico que domina el desarrollo de estas políticas.

Poner en práctica la aplicación de los principios del Enfoque Ecosistémico, acorde al marco de compromisos internacionales que los países han firmado.



Edición: Cristina Casavecchia

Revisión: Paulina Arroyo,
Andrea Buitrago, Diana Castellanos,
Tarsicio Granizo, Alessandra Lobo
Peredo, Verónica Moreno,
Aracely Pazmiño, Fabiano Silva,
Roberto Vides Almonacid

Fotografías: Cristina Casavecchia,
Rodrigo Durán Bahamon, SERNANP
Perú, Paola Vargas Hidalgo.

Colaboradoras: Gabriela Burnett,
Paola Vargas Hidalgo.

Concepto Gráfico: Manthra
Comunicación Integral

Citar como: Casavecchia C.
(Editora). 2014. "Amazonía más
allá de las fronteras: lecciones
aprendidas en áreas protegidas".
Oficina Regional para América
del Sur. UICN, Quito, Ecuador.



GORDON AND BETTY
MOORE
FOUNDATION

