



Estudio de Caso Bolivia

PARQUE NACIONAL NOEL KEMPFF MERCADO





Editora:

Cristina Casavecchia

Investigación:

Natalia Araujo con colaboración del Equipo de Áreas Protegidas de UICN-Sur

Revisión:

Paulina Arroyo, Cristina Casavecchia, Alessandra Lobo Peredo, Aracely Pazmiño, Roberto Vides Almonacid

Fotografías:

Marcelo Arze, Cristina Casavecchia

Colaboradoras:

Gabriela Burnett, Paola Vargas Hidalgo

Concepto Gráfico:

Manthra Comunicación Integral

Agradecimientos:

Sandro Añez, Natalia Calderón y Nelson Herrera

Citar como:

Araujo N. y Casavecchia C. (2014). Parque Nacional Noel Kempff Mercado, estudio de caso Bolivia. En: Amazonía más allá de las fronteras: lecciones aprendidas en áreas protegidas. Casavecchia C. (Editora). UICN, Quito, Ecuador





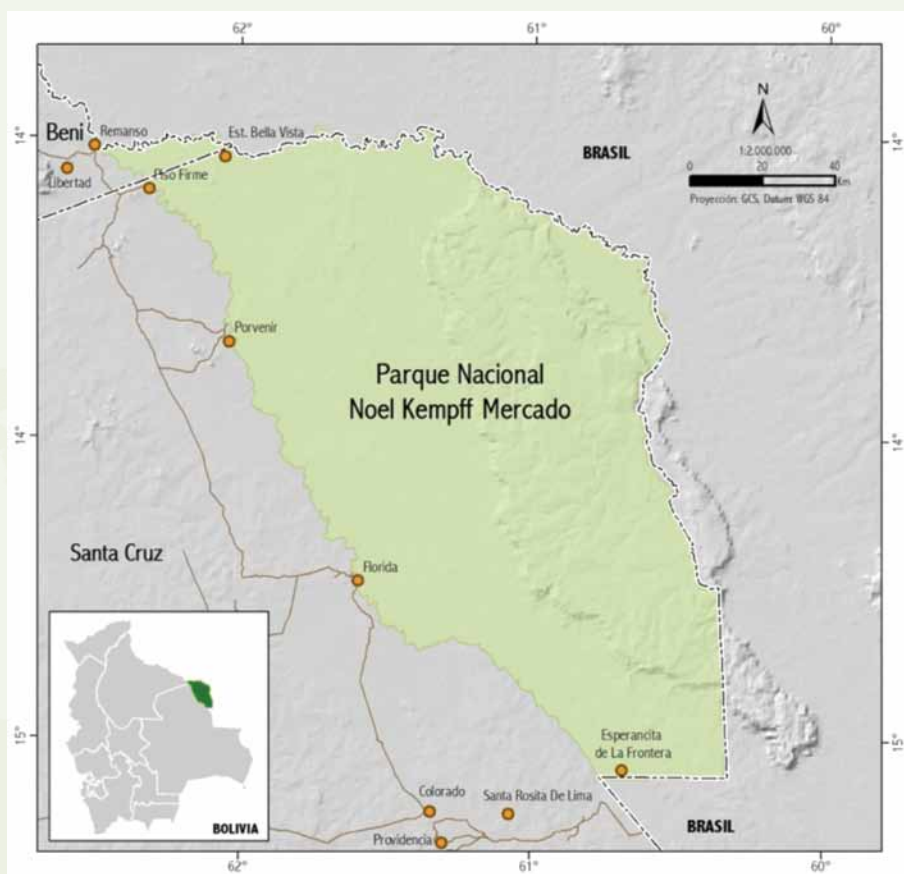
El Parque Nacional Noel Kempff Mercado ha sido declarado como Patrimonio Natural de la Humanidad por la UNESCO¹. Se ubica en el departamento de Santa Cruz y un pequeño sector correspondiente al departamento del Beni en Bolivia, limita al Este con los Estados de Rondonia y Matogroso en Brasil. Fisiográficamente se ubica dentro de un sistema de serranías del Escudo Precámbrico, caracterizado por sus altas mesetas, impresionantes farallones y presencia de cascadas de gran belleza paisajística². Su gran superficie y su estado de conservación casi prístino le confieren una importancia global para la conservación de la biodiversidad. Tiene un registro aproximado de 2.705 especies de plantas vasculares, 124 especies de mamíferos, 597 especies de aves, 74 especies de reptiles, 62 especies de anfibios y 246 especies de peces².

Dentro de sus límites prácticamente no cuenta con asentamientos humanos. En su área de influencia directa colinda con el Territorio Indígena Guarasug'we Chiquitano del Bajo Paraguá, que tiene una extensión de 380.000 hectáreas y la presencia de 283 familias de cinco comunidades de origen Chiquitano y Guarasug'we³. Estas comunidades indígenas basan su economía en el aprovechamiento de los recursos naturales del bosque, la actividad pesquera de subsistencia y el turismo en pequeña proporción. Las principales amenazas provienen del límite con Brasil con la presencia de tala ilegal de madera, pesca y cacería.

Estudio de Caso Bolivia

PARQUE NACIONAL NOEL KEMPPFF MERCADO

Ubicación del Parque Nacional Noel Kempff Mercado



(Fuente: elaboración propia en base a Calderón 2008)

Nombre:

Parque Nacional Noel Kempff Mercado

Categoría de manejo UICN:

Parque Nacional

Fecha de creación:

28 de junio de 1979 como Parque Nacional Huanchaca (Decreto Supremo No 16646)

04 de marzo de 1988 cambia su nombre a Parque Nacional Noel Kempff Mercado y el 23 de diciembre de 1996 amplía sus límites a la superficie actual

Superficie:

1.523.446 hectáreas



Entidades gubernamentales

- Servicio Nacional de Áreas Protegidas de Bolivia
- Sub-gobernación de la Provincia Velasco del Gobierno Departamental Autónomo de Santa Cruz
- Gobierno Municipal de San Ignacio de Velasco del Departamento de Santa Cruz de la Sierra
- Gobierno Municipal de Baures del Departamento del Beni
- Agencia para el Desarrollo de las Macro-regiones y Zonas Fronterizas (ADEMAF)
- Base Naval Ramón Darío Gutiérrez
- Autoridad de Bosques y Tierra
- Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra
- Vice Ministerio de Turismo

Estudio de Caso Bolivia

PARQUE NACIONAL NOEL KEMPPF MERCADO

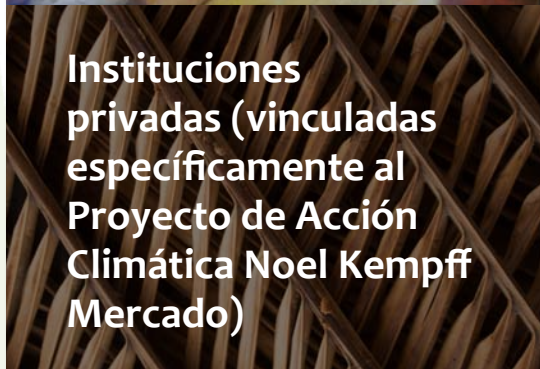
Entidades no gubernamentales y de Cooperación

- Fundación Amigos de la Naturaleza
- The Nature Conservancy
- Museo de Historia Natural Noel Kempff Mercado
- Fundación Noel Kempff Mercado
- Programa de Apoyo a la Conservación Sostenible de la Biodiversidad PACSBIO de la Unión Europea
- Fundación AVINA Bolivia
- CEPAD – Centro para la Participación y Desarrollo Humano Sostenible
- Fundación para la Conservación del Bosque Chiquitano
- Agroveterinarios Sin Fronteras
- Fundación Heifer
- Unión Europea
- Weeden Foundation– El Refugio
- WWF - Bolivia



**Pueblos Indígenas,
campesinos
y actores locales**

- Comunidades de Piso Firme, Florida, Porvenir, Bella Vista, Cachuela Esperancita de la Frontera y Remanso del Territorio Indígena Bajo Paraguá
- Central Indígena del Bajo Paraguá (CIBAPA)
- La CIBAPA es miembro de la Organización Indígena Chiquitana (OICH), de la Coordinadora de Pueblos Étnicos de Santa Cruz (CPESC) y de la Confederación de Pueblos Indígenas de Bolivia (CIDOB)
- Movimiento Sin Tierra



**Instituciones
privadas (vinculadas
específicamente al
Proyecto de Acción
Climática Noel Kempff
Mercado)**

- American Electric Power
- PacifiCorp
- BP America

Estudio de Caso Bolivia

PARQUE NACIONAL NOEL KEMPF MERCADO

Buenas prácticas por ámbito temático:



Efectividad de Manejo

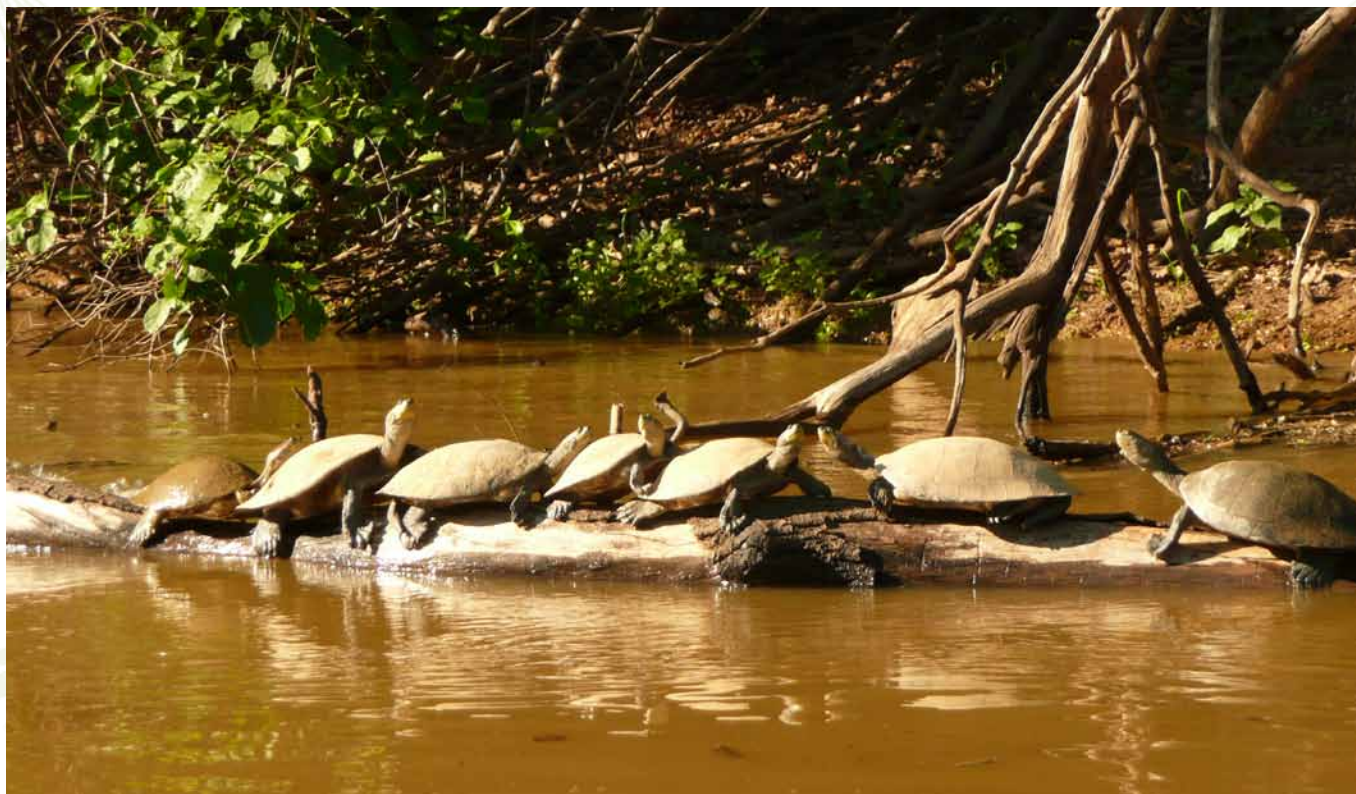
Ampliación y consolidación de límites

Debido a un período de co-administración de 10 años (1995 – 2005) entre el Gobierno Nacional de Bolivia y la Fundación Amigos de la Naturaleza, una organización no gubernamental de ámbito nacional, se generaron las bases para el fortalecimiento de la gestión del Parque. A partir del año 1997 se logró revertir la presencia de concesiones madereras de la zona a través de un proceso de compensación económica y con ello ampliar la superficie del Parque en 642.458 hectáreas, logrando así un tamaño actual de 1.523.446 hectáreas. Este proceso de ampliación se realizó en el marco del Proyecto de Acción Climática Noel Kempff (PAC-NK) y, además, estuvo acompañado del desarrollo de un programa fuerte de protección

del Parque y de un programa de desarrollo comunitario para promover la gobernanza y participación social⁴.

Herramientas de planificación y gestión se implementan con monitoreo regular para el manejo efectivo del Parque

El Parque implementa procesos regulares de planificación, institucionalizando varios instrumentos de gestión; recientemente ha aprobado oficialmente su nuevo Plan de Protección (2013 – 2017) que ha sido construido por su mismo equipo de gestión. Es la segunda área protegida con mayor número de guardaparques del país (27 en total), 15 de ellos provienen de las comunidades locales, factor que ha sido clave para un mejor relacionamiento con las mismas (Nelson Herrera com. pers.). Otro elemento clave hacia la efectividad de gestión es la elaboración del Plan Anual Operativo (POA) y su seguimiento



trimestral con reportes de cumplimiento. Esta planificación anual se construye entre el equipo de administración del área y los guardaparques, luego es ajustado y validado por el Comité de Gestión, lo cual hace que los distintos actores locales se involucren directamente en la gestión del Parque (Sandro Añez com. pers.).

Además, según Nelson Herrera (miembro del Comité de Gestión) las mismas comunidades apoyan en la implementación de acciones de protección del área protegida, velando porque no existan ingresos de personas externas y el establecimiento de puntos de colonización en los alrededores del Parque.

Estudio de Caso Bolivia

PARQUE NACIONAL NOEL KEMPF MERCADO



**Gobernanza y
Participación de
Actores Locales**

La gobernanza del área protegida se ve fortalecida por el buen funcionamiento del Comité de Gestión

Desde el año 1996 el área protegida ha desarrollado un sistema de gobernanza a través de la conformación de un Comité de Gestión que acompaña la planificación, toma de decisiones y logro de resultados del área protegida. Los actores que forman parte de este Comité provienen del sector gubernamental del ámbito nacional, departamental y municipal; representantes de sus siete comunidades indígenas y su Central indígena y el sector no gubernamental con la participación de la Fundación Amigos de la Naturaleza como organización nacional que administra el Proyecto de Acción Climática Noel Kempff. Desde el año 2013 participan, sólo con derecho a voto, dos instituciones gubernamentales adicionales

que tienen importancia para el resguardo de los límites del área y para apoyar al desarrollo del área protegida y sus comunidades vecinas. (Sandro Añez com.pers.).

La consolidación de este Comité de Gestión ha sido paulatina, durante muchos años el traslado de los diferentes participantes a las reuniones del Comité fueron incentivadas y subvencionadas por proyectos del área protegida. En la actualidad, las mismas comunidades demandan la ejecución de las reuniones ordinarias cada cuatro meses y organizan reuniones extraordinarias según la necesidad (Sandro Añez y Nelson Herrera com. pers.), aunque, la movilización de los miembros del Comité sigue requiriendo de subvención por el Parque debido a las distancias existentes entre las comunidades y el lugar de la sede de las reuniones (Nelson Herrera com. pers.). Existen aún desafíos por delante, como el hecho de profundizar la participación efectiva de los distintos actores, ya que la toma de decisiones no es totalmente vinculante.



Sostenibilidad de Gestión

Establecimiento de un fondo fiduciario como mecanismo de sostenibilidad financiera

En el marco del Proyecto de Acción Climática Noel Kempff, se estableció un fondo fiduciario de 2,5 millones de dólares que ha aportado significativamente a la sostenibilidad financiera del área protegida, particularmente para sostener el Programa de Protección del Parque (Natalia Calderón com. pers.). Este mecanismo se estableció en el año 1997 con la participación del Gobierno Nacional de Bolivia, la Fundación Amigos de la Naturaleza, la organización internacional The Nature Conservancy y tres empresas extranjeras del sector energético⁴. Esto ha permitido contar con mayor número de guardaparques, instalaciones, equipamiento e insumos para fortalecer la protección del Parque. El proyecto PAC tiene un periodo de vigencia hasta el año 2026, desde el año



Estudio de Caso Bolivia

PARQUE NACIONAL NOEL KEMPFF MERCADO

2013 se ha paralizado temporalmente la ejecución del proyecto para su adecuación al nuevo marco político del país vinculado al Mecanismo Conjunto de la Madre Tierra sobre manejo integral de bosques, así también, la administración del fondo fiduciario está siendo ajustada para su continuidad (Natalia Calderón com. pers.). Algunos

actores destacan que se requieren importantes esfuerzos para mejorar las instalaciones del Parque, ya que algunas de ellas no se encuentran en óptimas condiciones, lo cual lleva a reflexionar sobre los desafíos en la sostenibilidad de gestión del área protegida, más allá de la estrategia de sostenibilidad financiera.





Cambio climático

Implementación de un proyecto pionero en el mundo sobre mitigación de gases de efecto invernadero

El Parque ha sido un área protegida piloto a nivel mundial en implementar un proyecto enfocado específicamente en combatir el cambio climático, al mismo tiempo de aportar a la conservación de la biodiversidad y generar beneficios de desarrollo sostenible a las comunidades locales. El Proyecto de Acción Climática Noel Kempff se implementó como un mecanismo de desarrollo limpio dentro de un mercado voluntario para la mitigación de gases de efecto invernadero, su diseño esperaba evitar o mitigar la emisión de hasta 5.8 millones de toneladas de CO₂ en la atmósfera durante 30 años (1997 – 2026) por medio de la prevención de la explotación maderera y la conversión agrícola de la tierra⁵.

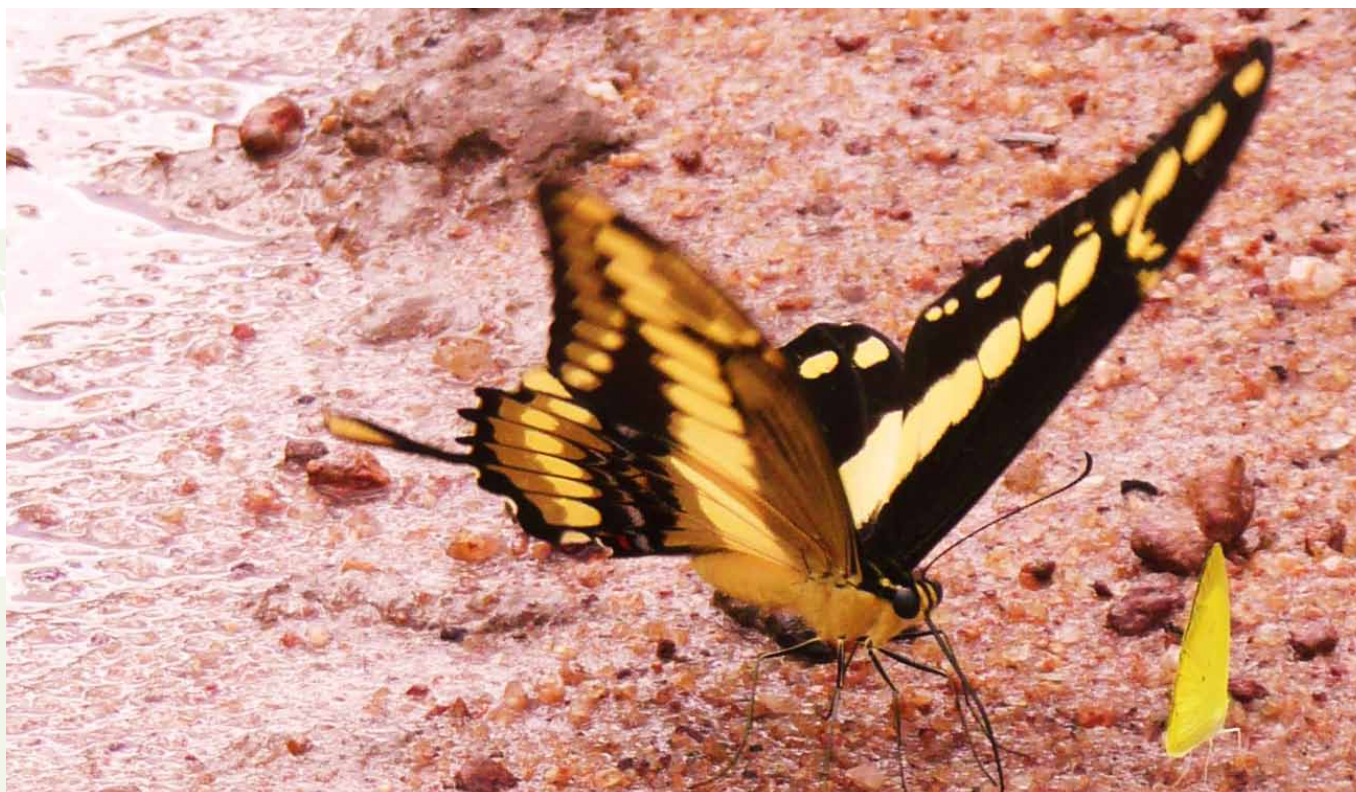


Estudio de Caso Bolivia

PARQUE NACIONAL NOEL KEMPFF MERCADO

En términos ambientales el proyecto permitió la ampliación de la superficie del área protegida y la reversión de tierras bajo concesiones forestales. Se logró certificar 989,622 tCO₂ de emisiones evitadas para el periodo 1997 – 2005, éstas pudieron ser comercializadas en mercados voluntarios de carbono. Para lograr esta

certificación se tuvieron que desarrollar metodologías innovadoras en su momento y con la certificación de los bonos de carbono el proyecto se convirtió en el primer proyecto forestal de reducción de emisiones del mundo, verificado por terceros con base en estándares internacionales (Natalia Calderón com. pers.).





Contribuciones de las Áreas Protegidas al Desarrollo

Interacción del área protegida con las comunidades indígenas / actores locales y apoyo al desarrollo local

El trabajo del Parque con las comunidades indígenas y actores locales también tuvo un fuerte impulso con el Proyecto de Acción Climática Noel Kempff, a través del cual fue una de las primeras áreas protegidas del país en contar con un Programa de Desarrollo Comunitario (PRODECOM), apoyando actividades de procesos de planificación comunal participativa, proyectos de salud, educación, auto empleo, micro-empresas, micro-crédito e infraestructura básica, así como, el apoyo al manejo forestal en el área comunal colindante con el Parque⁶.

A través de los proyectos desarrollados en el área protegida, se logró la consolidación

legal del Territorio Indígena Guarasug'we Chiquitano del Bajo Paraguá, proceso que se inició en el año 1998 y concluyó en el 2006, llegando a otorgar derecho propietario comunal sobre una superficie de 380.000 hectáreas. También se ha apoyado al fortalecimiento al ecoturismo comunitario y el manejo de los recursos naturales en este Territorio Indígena. Una de las iniciativas de desarrollo comunitario con mayor éxito es el aprovechamiento del fruto de la palma de asaí (*Euterpe precatoria*) bajo estándares de biocomercio sostenible y con beneficios tangibles para la comunidad de Porvenir⁷. Actualmente, el área protegida sigue siendo un catalizador importante para conectar el rol del estado con las demandas de desarrollo de las comunidades locales en esta zona tan alejada del país, aunque, en los últimos años se ha tenido un descenso considerable en el acceso a recursos económicos que permitan un mayor apoyo al desarrollo local (Sandro Añez y Nelson Herrera com. pers.)

Estudio de Caso Bolivia

PARQUE NACIONAL NOEL KEMPF MERCADO

Reflexiones de los actores

“El Parque Nacional Noel Kempff Mercado, con su Proyecto de Acción Climática y en este marco la co-administración del área protegida entre el Gobierno de Bolivia y la Fundación Amigos de la Naturaleza, ha permitido desarrollar un proyecto de mitigación de gases de efecto invernadero, único en su género a escala mundial. Nunca se hubiera pensando su aplicación para la discusión actual que se lleva en el contexto de REDD y REDD+, como la medición de fugas y las metodologías desarrolladas para la medición de carbono, existen interesantes lecciones aprendidas y conocimientos desarrollados sobre el tema.

Actualmente el marco político boliviano no permite la comercialización de créditos de carbono u otros esquemas de pago por servicios ambientales. Sin embargo, el Proyecto de Acción Climática Noel Kempff ha dejado un conocimiento valioso para el país y a nivel de la Fundación Amigos de la Naturaleza como una de las instituciones ejecutoras del proyecto, a partir de este proyecto hemos profundizado y ganado experiencia nacional e internacional en el tema, con ello contamos con capacidades instaladas para apoyar al desarrollo del Mecanismo Conjunto de Cambio Climático que está desarrollando el Gobierno de Bolivia. Sin duda alguna el Parque Nacional Noel Kempff Mercado sigue siendo un sitio muy interesante para aportar a la mitigación del cambio climático acompañado de una mayor participación de las comunidades locales”.

Natalia Calderón Angeleri,
Directora de Proyectos, Fundación Amigos de la Naturaleza



“Una de las características que se debe destacar del Parque Nacional Noel Kempff Mercado es el empoderamiento local y el grado de participación de las comunidades aledañas en la gestión del área protegida. Hay un Comité de Gestión consolidado debido a varios años de trabajo que lo han ido fortaleciendo. El director actual del AP proviene de las comunidades, esto ha generado mayor confianza con los actores locales y que el flujo de información sea más transparente y constante. Ahora las comunidades locales exigen el cumplimiento de los acuerdos establecidos en las reuniones del Comité de Gestión y el área protegida recibe mucho apoyo de ellas para que su gestión avance.

También los proyectos ejecutados por el área protegida han permitido la capacitación formal de recursos humanos, esto ha generado que la misma comunidad tenga capacidad de gestión de sus recursos y proyectos. Actualmente están haciendo censos forestales para el aprovechamiento de madera, los mismos miembros de comunidades hacen el censo.

Pienso que se ha dejado de invertir directamente en las comunidades, ahora se canaliza apoyo, y el Parque es un facilitador de este proceso y hemos visto que es la mejor forma de trabajar y lograr beneficios para todos. Tenemos un área protegida de gran extensión con un muy buen estado de conservación y con alto grado de valoración social.”

Sandro Añez,
Director del Parque Nacional Noel Kempff Mercado,
Servicio Nacional de Áreas Protegidas de Bolivia

Estudio de Caso Bolivia

PARQUE NACIONAL NOEL KEMPF MERCADO

“Uno de los logros que ha tenido la gestión del Parque ha sido la participación de las cinco comunidades, con esto se apoya a la protección de nuestra área protegida que es un patrimonio para el mundo y eso tiene mucho mérito para nosotros en las comunidades y nos motiva a participar en sus actividades.

Estructurar el Comité de Gestión del Parque fue difícil al inicio porque no existían las condiciones logísticas, las distancias hacia las sedes acordadas para las reuniones y el mal estado de los caminos, por este motivo se demandó a la Fundación Amigos de la Naturaleza (en aquel entonces co-administrador del área) el apoyo a la movilización de los miembros del Comité, ahora, igualmente requerimos que el Parque nos apoye con la movilización debido a las distancias existentes. A pesar de las dificultades logísticas siempre hemos llegado todos los miembros a las diferentes reuniones y talleres que se convocan.

Las comunidades locales conocemos sobre la importancia del Parque porque hemos tenido muchos programas educativos y de concientización. Los programas de apoyo a las comunidades que ejecutó en sus inicios el Parque sobre desarrollo de infraestructura social y educativa y la implementación de una unidad de turismo, fueron importantes para motivar a las comunidades y apoyar a la gestión del área protegida. Sin embargo, aún tenemos las dificultades de acceso vial para el desarrollo del turismo que nos interesa tanto como incentivo económico local”

Nelson Herrera,
es representante de la comunidad de Remanso, ha sido miembro durante 12 años del Comité de Gestión del Parque Nacional Noel Kempff Mercado, actualmente ocupa el cargo de Vocal dentro del Comité de Gestión.



Estudio de Caso Bolivia

PARQUE NACIONAL NOEL KEMPPF MERCADO

Factores de éxito

1

Fortalecer la gestión del Parque Nacional Noel Kempff Mercado bajo un sistema de co-administración permitió la inyección de fondos y asistencia técnica para desarrollar las bases hacia la efectividad de manejo del área protegida y la gobernanza con participación local. Sin embargo, este proceso no asegura la sostenibilidad a largo plazo debido a cambios en el contexto socio-político a escala nacional.

3

Las políticas nacionales e internacionales en los inicios de la gestión del Parque permitieron el diseño y funcionamiento del Proyecto de Acción Climática Noel Kempff Mercado, con sus múltiples beneficios y también lecciones aprendidas para el futuro.

2

La necesidad de evaluar el grado de efectividad en la reducción de la deforestación y el nivel de mitigación de gases de efecto invernadero en el marco del Proyecto de Acción Climática, llevó al desarrollo y puesta a punto de métodos y técnicas de monitoreo del carbono, reconocidas a nivel internacional.

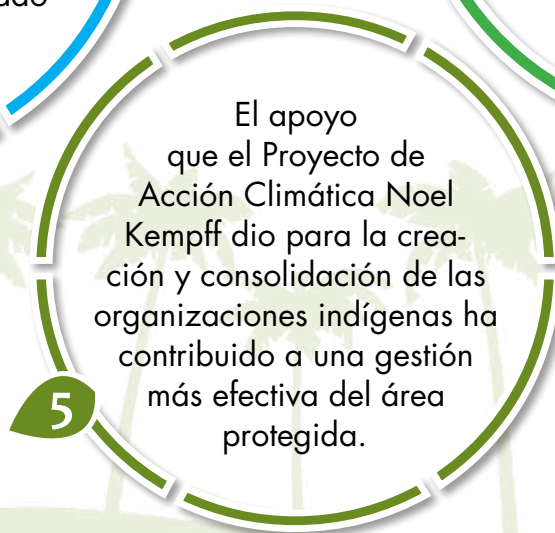
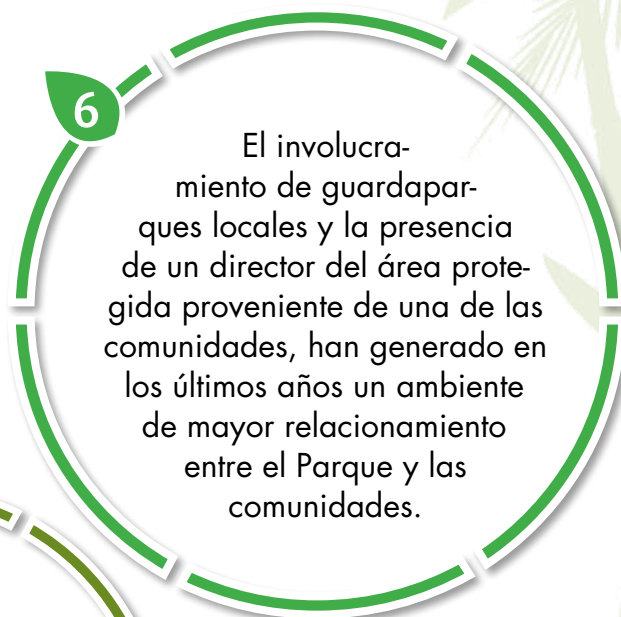
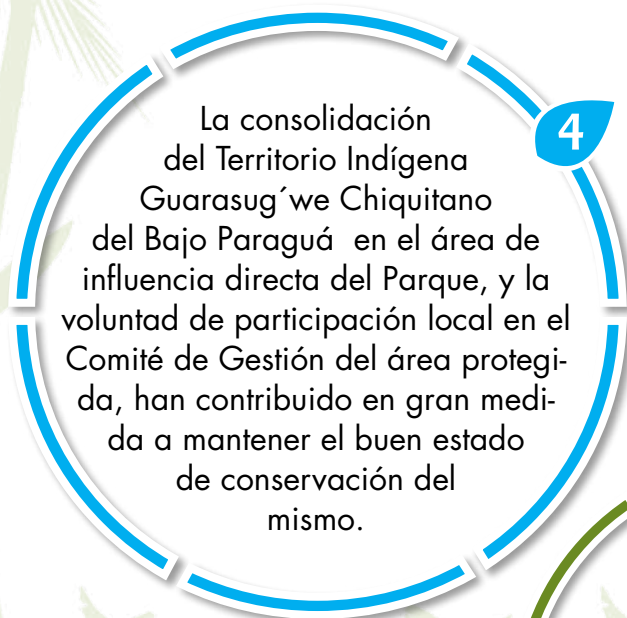
FUENTES:

1 <http://whc.unesco.org/es/list/967>

2 Killeen, T. J., and T. S. Schulenberg (Editors). 1998. A biological assessment of Parque Nacional Noel Kempff Mercado, Bolivia. RAP Working Papers 10, Conservation International, Washington, D.C.

3 <http://cibapa.blogspot.com/>

4 Fundación Amigos de la Naturaleza (FAN). 2009. Memoria 20 años conservando la biodiversidad de Bolivia. Editorial FAN. Santa Cruz de la Sierra, Bolivia



5 Calderón, N. 2008. Pagos por deforestación evitada. Proyecto de Acción Climática Noel Kempff Mercado. En: CAF & TNC (eds.). Taller Regional: Conservando los Servicios Ambientales para la Gente y la Naturaleza. La Paz. 173-182 pp

6 Muñoz, A. Proyecto de Acción Climática Noel Kempff. Revista Hábitat. LIDEMA. Julio – agosto 1997. N° 47. 16 p.

7 García, K. & A. Urioste. 2013. Aprovechamiento sostenible de frutos de asaí en el Bajo Paraguará, Comunidad Porvenir. Editorial FAN, Santa Cruz de la Sierra, Bolivia.



Con el apoyo de:

GORDON AND BETTY
MOORE
FOUNDATION