



Estudio de Caso Brasil

**PARQUE NACIONAL
DO JAÚ Y RESERVA
EXTRACTIVISTA DO RÍO UNINI**



Editora:

Cristina Casavecchia

Investigación:

Natalia Araujo con colaboración del Equipo de Áreas Protegidas de UICN-Sur

Revisión:

Paulina Arroyo, Cristina Casavecchia, Aracely Pazmiño y Fabiano Silva.

Fotografías:

Mauricio Paiva y Fabiano Silva, Fundação Vitória Amazônica

Colaboradoras:

Gabriela Burnett y Paola Vargas Hidalgo

Concepto Gráfico:

Manthra Comunicación Integral

Agradecimientos:

Mariana Macedo Leitão, Marcos Pinheiros y Fabiano Silva

Citar como:

Araujo N. y Casavecchia C. (2014). Parque Nacional do Jaú y Reserva extractivista do río Unini estudio de caso Brasil. En: Amazonía más allá de las fronteras: lecciones aprendidas en áreas protegidas. Casavecchia C. (Editora). UICN, Quito, Ecuador

Características generales del área protegida

El Parque Nacional do Jaú y la Reserva Extractivista do Río Unini son dos áreas protegidas colindantes divididas por el Río Unini, están ubicadas en los municipios de Novo Airão y Barcelos, en el estado de Amazonas y muy próximos a la ciudad de Manaus. El Parque do Jaú ha sido declarado Patrimonio Natural de la Humanidad y Reserva de la Biosfera por la UNESCO, representa una de las mayores extensiones de bosque húmedo tropical protegidas en el mundo y, en Brasil, se constituye en el único parque que protege por completo una cuenca hidrográfica de aguas negras (el Río do Jaú) ¹.

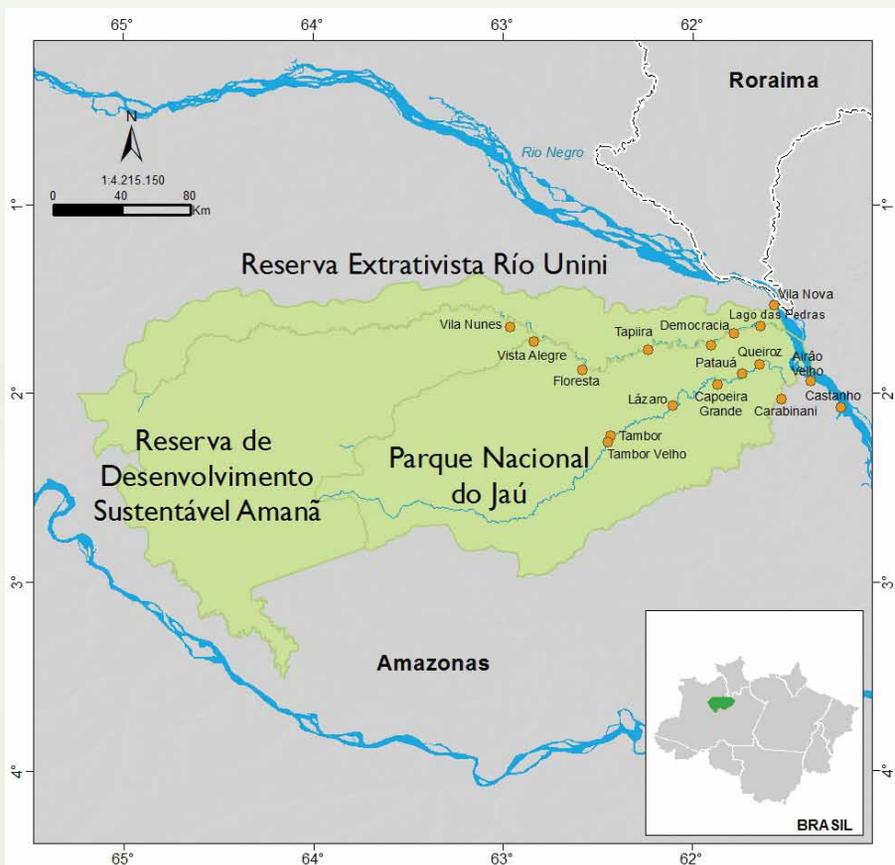
Los registros iniciales sobre la diversidad de fauna en el Parque do Jaú indican 120 especies de mamíferos, 441 especies de aves, 11 especies de quelonios, 4 especies de cocodrilianos, 320 especies de peces. En términos florísticos se tiene un registro de 180 especies de plantas por hectárea en el bosque de tierra firme y 108 especies por hectárea en el bosque de varzea².

La región del Parque do Jaú fue el primer polo de colonización de la Amazonía realizado por comunidades indígenas, de este proceso se han hallado restos de cerámica y petroglifos en las piedras². En el Río Unini están asentadas 10 comunidades y aproximadamente 186 familias, dedicadas principalmente a la pesca y la agricultura familiar³, además, en el interior del Parque do Jaú habitan 23 familias afro-descendientes denominadas por el Estado brasileiro como "comunidades quilombolas"⁴. La Reserva Extractivista do Río Unini se creó principalmente para atender las demandas socio-ambientales de uso y acceso a los recursos naturales en la zona.

Estudio de Caso Brasil

PARQUE NACIONAL DO JAÚ Y RESERVA EXTRACTIVISTA DO RÍO UNINI

Mapa del Parque Nacional do Jaú y de la Reserva Extractivista do Río Unini

**Nombre:**

Parque Nacional do Jaú
Reserva Extractivista do Río Unini

Categoría de manejo UICN:

Parque Nacional
Área de gestión de hábitat
y especies (Categoría IV)

Fecha de creación:

24 de septiembre de 1980
(Parque Nacional do Jaú)

21 de junio de 2016
(Reserva do Río Unini)

Superficie:

2.272.000 hectáreas
(Parque Nacional do Jaú)

849.684 hectáreas
(Reserva do Río Unini)

(Fuente: elaboración propia)

Actores involucrados en su gestión



Entidades gubernamentales

- Instituto Chico Méndez de Conservación de la Biodiversidad (ICMBio)
- Instituto Brasileiro de Medio Ambiente y de los Recursos Naturales (IBAMA)
- Secretaria de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente (SDS/AM)
- Centro Estadual de Unidades de Conservación (CEUC/SDS)
- Municipio Novo Airão
- Municipio de Barcelos

Estudio de Caso Brasil

PARQUE NACIONAL DO JAÚ Y RESERVA EXTRACTIVISTA DO RÍO UNINI



Entidades no gubernamentales y de Cooperación

- Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF)



Pueblos Indígenas, campesinos y actores locales

- Asociación de Moradores del Río Unini (AMORU)
- Asociación de Moradores Remanentes del Quilombo de la Comunidad Tambor



Estudio de Caso Brasil

PARQUE NACIONAL DO JAÚ Y RESERVA EXTRACTIVISTA DO RÍO UNINI

Buenas prácticas por ámbito temático:



Efectividad de Manejo

Manejo integral del territorio bajo el enfoque de Mosaicos de Conservación

Ante el desafío de manejar los conflictos socio-ambientales y optimizar los recursos humanos, financieros y materiales se estableció en el año 2010 el Mosaico de Conservación Bajo Río Negro⁴, con una superficie de 7.329.220 hectáreas y conformado por once unidades de conservación, entre ellas el Parque Nacional do Jaú y la Reserva Extractivista do Río Unini⁵.

En Brasil, los mosaicos de conservación son *“un conjunto de unidades de conservación de categorías diferentes o no, próximas, yuxtapuestas o superpuestas, y otras áreas protegidas, públicas o privadas”*⁶,

se constituyen en una herramienta de conectividad biológica que no sólo permite la gestión integral de un territorio más allá de los límites de un área protegida, sino, que también permite una gestión más participativa debido al involucramiento de múltiples actores en la toma de decisiones para el manejo del territorio y sus recursos naturales a través de la implementación de un Plan de Desarrollo Territorial y el establecimiento de un consejo consultivo para la toma de decisiones⁵.

En términos de conservación efectiva, el Parque do Jaú ha desarrollado una experiencia piloto de monitoreo de la biodiversidad que permite validar protocolos de investigación sobre patrones de distribución espacial y temporal de grupos taxonómicos priorizados para analizar la contribución del manejo del paisaje sobre estas poblaciones⁵.



Gobernanza y Participación de Actores Locales

Elaboración de un plan de manejo participativo y firma de Términos de Compromiso para la gestión

El Parque Nacional do Jaú ha tenido fuertes conflictos socio-ambientales debido a su proceso de creación de un área protegida con categoría de manejo de protección estricta en un territorio con presencia histórica de comunidades locales y población afrodescendiente. En Brasil, esta categoría de manejo no permite la presencia de habitantes en las áreas protegidas y, por lo tanto, el estado debe expropiar e indemnizar a los habitantes para así intentar consolidar la conservación del área. En la actualidad el Parque aún cuenta con comunidades en su interior y además algunas comunidades vecinas y otras relocalizadas demandan su derecho al uso de recursos naturales en el área protegida. (Fabiano Silva y Marcos Pinheiros com. pers).

En este contexto la Fundación Vitoria Amazónica, que ha estado trabajando en esta área desde 1991, elaboró en el año 1998 un Plan de Manejo siguiendo un proceso participativo, en el que la zonificación del área protegida fue elaborada en base a los mapas de representación de uso de los recursos naturales realizados junto con los pobladores del Parque, así como la identificación de problemas y soluciones⁷. También, dada la dificultad de los pobladores locales para comprender temas relacionados a la gestión de áreas protegidas, se invirtió en un proceso de capacitación y aprendizaje conjunto entre los administradores del área protegida y los representantes locales.

Luego, en el año 2000 con la creación del Sistema Nacional de Unidades de Conservación, se desarrollan en el país varias herramientas para la gestión socio-ambiental y procesos participativos, entre ellas se aplicó en el Parque do Jaú la firma de “Términos de Compromiso” que representan acuerdos

Estudio de Caso Brasil

PARQUE NACIONAL DO JAÚ Y RESERVA EXTRACTIVISTA DO RÍO UNINI

entre la población local y el gobierno para regularizar su permanencia dentro del Parque do Jaú, hasta que haya condiciones para su reasentamiento y para establecer un proceso de co-manejo (Marcos Pinheiros com. pers.)

Creación de la Reserva Extractivista del Río Unini bajo proceso de consulta pública

A raíz de la situación de espera de relocalización de los pobladores de Río Unini en el Parque Nacional do Jaú y en el marco de la firma de Términos de Compromiso para la gestión de esta área protegida, se definió la creación de la Reserva Extractivista do Río Unini (RESEX), que abre una mayor posibilidad para la gestión compartida y comunitaria⁷, ya que estas unidades de conservación tienen como objetivo proteger los medios de vida y la cultura de las poblaciones tradicionales y asegurar el uso sostenible de los recursos naturales de la unidad.

La RESEX se logra crear en el año 2006 con el apoyo de la Fundación Victoria Amazónica como institución de colaboración técnica del IBAMA. Los primeros pasos para su establecimiento fueron la creación de la Asociación de Moradores del Río Unini (AMORU), quién luego solicitó la creación de la Reserva Extractivista do Río Unini. En este contexto, se desarrolló un proceso de consulta pública en las comunidades locales para avalar la creación de la Reserva, luego como parte del inicio de la gestión de esta Reserva se constituyó un Consejo Deliberativo.

El Consejo Deliberativo está presidido por el organismo responsable de su administración y constituido por representantes de organismos gubernamentales, de organizaciones de la sociedad civil y de las poblaciones tradicionales que viven en la zona. Nuevos términos de compromiso se están estableciendo para el traslado de familias residentes en el Parque do Jaú hacia la RESEX³.



Sostenibilidad de Gestión

El Parque Nacional do Jaú como una de las áreas protegidas priorizadas por el Programa ARPA

El Programa de Áreas Protegidas de la Amazonía (ARPA) se creó para expandir y fortalecer el Sistema Nacional de Áreas Protegidas de la Amazonía en Brasil, con el fin de proteger 60 millones de hectáreas y asegurar la sostenibilidad de su gestión en el corto y largo plazo. Es parte del Gobierno federal, coordinado por el Ministerio de Medio Ambiente (MMA), gestionado por el Fondo Brasileño para la Biodiversidad (FUNBIO) y ha contado con diversos financiadores, entre los principales están el Fondo Mundial para el Medio Ambiente (FMMA), el gobierno alemán, el Fondo Mundial para la Vida Silvestre (WWF) y el Fondo Amazonía a través del

Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social de Brasil (BNDES). Se creó en el año 2002 con una vigencia inicial de 13 años, ahora se implementa la FASE II (2010 -2015) dedicada a la consolidación del programa y se tiene prevista una FASE III para enfocarse en la sostenibilidad financiera. Es considerado uno de los mayores programas de conservación de bosques tropicales del mundo y es el más importante en cuanto a áreas protegidas de Brasil⁸.

En el caso del Parque Nacional do Jaú, el programa ARPA ha permitido la creación de la Reserva Extractivista do Río Unini y está apoyando a la consolidación de ambas unidades de conservación a través del financiamiento de proyectos que permitan la generación de valor de conservación y mayores ingresos económicos para las comunidades de la RESEX⁹, esperando de esta forma contribuir a su sostenibilidad social y de gestión.

Estudio de Caso Brasil

PARQUE NACIONAL DO JAÚ Y RESERVA EXTRACTIVISTA DO RÍO UNINI



Contribuciones de las Áreas Protegidas al Desarrollo

Fortalecimiento de capacidades locales para el uso sostenible de los recursos naturales en la Reserva Extractivista do Río Unini

La población local tanto del Parque do Jaú como de la RESEX se ubica especialmente en los márgenes del Río Unini, sus actividades económicas están muy ligadas al uso del río como la pesca y el transporte fluvial, también existe actividad agrícola de pequeña escala y extracción de recursos del bosque. Con la creación del Parque Nacional do Jaú, se limitaron los derechos de usos de recursos de estas comunidades dentro de los límites del área protegida, sin embargo, la creación de la RESEX, colindante con el Parque en el margen izquierdo del Río do Jaú, fue parte de los acuerdos locales para lograr el desarrollo local en el área de influencia del Parque (Marcos Pinheiros com. pers.).

Los diferentes procesos de planificación del manejo de ambas áreas protegidas y en

particular los proyectos que acompañaron la implementación de la RESEX, han permitido avanzar en el fortalecimiento organizacional y de capacidades locales para el desarrollo de sus actividades económicas (Fabiano Silva com. pers), como por ejemplo la creación de una Cooperativa Mixta Agro-extractivista del Río Unini (COOMARU) e infraestructura básica para el almacenamiento y beneficiado de productos agro-extractivistas, entre ellos la castaña amazónica⁹. En este contexto también se desarrollaron avances importantes en la organización de la actividad pesquera, estableciendo entre los años 2000 y 2005 acuerdos de pesca entre diferentes tipos de actores “pescadores comerciales, empresas de turismo y pescadores comunitarios”, estos acuerdos en su momento fueron innovadores para la región amazónica en Brasil (Marcos Pinheiros com. pers.). Debido a una mayor experiencia ganada por las comunidades locales para el uso sostenible de recursos naturales y el desarrollo de valor agregado, ahora se está buscando la diversificación de una cartera de productos alternativos (Fabiano Silva com. pers).



Estudio de Caso Brasil

PARQUE NACIONAL DO JAÚ Y RESERVA EXTRACTIVISTA DO RÍO UNINI

Reflexiones de los actores

“La gestión participativa requiere la búsqueda de soluciones en conjunto con los pobladores locales. Ésta es una situación constante para la gestión del Parque do Jaú debido a que las comunidades demandan continuamente el uso de los recursos naturales.

Desde la época de la elaboración del plan de manejo se discutieron y definieron muchas reglas sobre uso de los recursos naturales, sin embargo, es muy complicado tener reglas para una parte del río y otras para la otra parte del río (en referencia a los límites del Parque do Jaú y los de la Reserva do Río Unini), esto ha generado confusiones entre las comunidades ya que para la población los límites propuestos en las reglas son artificiales y no obedecen a su concepción natural de acceso a los recursos naturales.

Buscar la integración de los pobladores locales y la gestión del área protegida ha significado muchos desafíos. En este proceso fue importante reconocer el valor de trabajar junto con el Consejo Deliberativo de la RESEX debido a que la solución de las reglas del Parque do Jaú no pasan por trasladar a las comunidades de un margen del río hacia el otro, sino por buscar reglas en conjunto y buscar soluciones alternativas. En todo este proceso la participación se ha dado y aunque no existe un documento de manejo (para el Parque do Jaú) que integre explícitamente la participación, los procesos que se han generado le dan legitimidad al manejo de la RESEX y del Parque, ahora continuamos en un momento de diálogo.”

Mariana Macedo Leitão,
Jefe del Parque Nacional Do Jaú, Instituto Chico Méndez de Conservación
de la Biodiversidad (ICMBio)

“Por mucho años la realidad para las poblaciones locales fue que los parques no daban ninguna solución a sus necesidades económicas. Hubo mucho planeamiento de conservación e investigación, pero muy poca acción en la ejecución de los planes de manejo. En el caso de la Reserva Extractivista del Río Unini se tuvo una lógica diferente, desde su constitución como una reserva de uso sustentable. Los proyectos de desarrollo y manejo de recursos naturales en las comunidades han contribuido a una mayor comprensión del sistema de áreas protegidas y estas comunidades están aprendiendo que pueden negociar y cómo pueden hacer escuchar sus demandas.

Con las iniciativas de manejo de recursos naturales que se están implementando en la Reserva ahora el uso de recursos genera mayor valor y los beneficios por conservación son más tangibles. Puedo indicar que esta percepción favorable hacia las áreas protegidas es un hecho más reciente, de tres o cuatro años atrás, sin embargo, es el resultado de un proceso de trabajo mucho más antiguo”

Fabiano Silva,
Coordinador Ejecutivo, Fundación Victoria Amazónica (2013 actual)
y oficial de programa (2005-2010).

“Las comunidades que vivían históricamente en el Río Unini se han conformado debido a un proceso migratorio interesante, atraídos a la zona por la actividad de la siringa (refiriéndose a la extracción de la goma), estas comunidades no tenían claridad sobre los límites entre comunidades y sobre el uso de recursos, desarrollaron una forma de convivencia bastante heterogénea en cuanto a usos y costumbres, por lo tanto con conflictos sociales y desorganización comunal. Con la elaboración del Plan de Manejo, estas comunidades visualizaron al IBAMA como un enemigo común ya que quería gestionar el Parque do Jaú en el cual se prohibía el uso de recursos y la presencia de asentamientos humanos. A raíz de la gestión del Parque do Jaú, las poblaciones locales comenzaron a necesitar una organización comunitaria, así en el año 2005 iniciaron la conformación de la Asociación de Moradores del Río Unini, con la cual buscaban hacer escuchar sus demandas. Luego se desarrolló la consulta pública para la creación de la Reserva Extractivista del Río Unini y la totalidad de la asamblea votó en favor de la creación de esta reserva de carácter federal, que respondía justamente a las demandas locales de uso y acceso a los recursos naturales.

En la actualidad es posible indicar que ambas áreas protegidas (Parque do Jaú y la Reserva del Río Unini) tienen muy buen estado de conservación. En la Reserva del Río Unini se ha desarrollado un contexto social de uso de recursos naturales que ha favorecido a la participación social en la gestión del área protegida”.

Marcos Pinheiro,
trabajó más de 15 años en el área de estudio como funcionario del INPA
y luego en la Fundación Victoria Amazónica, actualmente es funcionario del PINS
- Planejamento e Gestão Integrando Natureza e Sociedade.



Estudio de Caso Brasil

PARQUE NACIONAL DO JAÚ Y RESERVA EXTRACTIVISTA DO RÍO UNINI

Factores de éxito

1

El establecimiento del Sistema Nacional de Unidades de Conservación que estuvo acompañado por la implementación de una serie de herramientas enfocadas en el manejo de conflictos socio-ambientales y la promoción de la participación social en la gestión de unidades de conservación.

FUENTES:

- 1 Parque Nacional do Jaú. En: <http://www.icmbio.gov.br/portal/o-que-fazemos/visitacao/ucs-abertas-a-visitacao/189-parque-nacional-do-jau.html>
- 2 Fundación Victoria Amazónica. 1998. Plan de Manejo del Parque Nacional do Jaú. Manaus, Brasil
- 3 Satya Bottin & Lucia Ferreira. A implementação da Reserva Extractivista do Rio Unini : conflitos sociais e dinâmicas territoriais no Corredor Central da Amazônia. www.revue-rita.com
- 4 Mosaico do Baixo Rio Negro. En: <http://www.icmbio.gov.br/portal/o-que-fazemos/mosaicos-e-corredores-ecologicos/mosaicos-reconhecidos-oficialmente/1864-mosaico-do-baixo-rio-negro.html>

2 La existencia de apoyo técnico y financiero de organizaciones locales e internacionales, ha permitido el fortalecimiento organizacional y de capacidades locales para avanzar hacia la gestión sostenible de recursos naturales y apoyar a la resolución de conflictos entre las áreas protegidas y las comunidades locales.

3 El enfoque de manejo de un Mosaico de Conservación que ha permitido la integración de múltiples actores y la generación de mayores oportunidades de asistencia técnica y financiera para la gestión territorial.

5 Testimonio: el mosaico del Bajo Río Negro. En: <http://uc.socioambiental.org/es/territ%C3%B3rio/testimonio-el-mosaico-del-bajo-r%C3%ADo-negro>

6 DECRETO N° 4.340, DE 22 DE AGOSTO DE 2002. Reglamento sobre el Sistema Nacional de Unidades de Conservación

7 Participación social. En: <http://uc.socioambiental.org/es/gest%C3%A3o/participaci%C3%B3n-social>

8 Programa ARPA. En: <http://programaarpa.gov.br/uncategorized/lo-que-es-arpa/>

9 Fundação Vitória Amazônica (FVA) ajuda a implementar o programa ARPA na Resex do Rio Unini. En: <http://www.fva.org.br/index.php/noticias/18-fundacao-vitoria-amazonica-fva-ajuda-a-implementar-o-programa-arpa-na-resex-do-rio-unini>



Con el apoyo de:

GORDON AND BETTY
MOORE
FOUNDATION