



Estudio de Caso Ecuador

RESERVA DE PRODUCCIÓN DE FAUNA CUYABENO

Editora:

Cristina Casavecchia

Investigación:

Natalia Araujo con colaboración del Equipo de Áreas Protegidas de UICN-Sur

Revisión:

Paulina Arroyo, Cristina Casavecchia, Alessandra Lobo Peredo, Aracely Pazmiño, Jorge Rivas

Fotografías:

Katy Puga, Rainforest Alliance

Colaboradoras:

Gabriela Burnett y Paola Vargas Hidalgo

Concepto Gráfico:

Manthra Comunicación Integral

Agradecimientos:

Luis Borbor y Ángel Onofa

Citar como:

Araujo N. y Casavecchia C. (2014). Reserva de Producción de Fauna Cuyabeno, estudio de caso Ecuador. En: Amazonía más allá de las fronteras: lecciones aprendidas en áreas protegidas. Casavecchia C. (Editora). UICN, Quito, Ecuador

Características generales del área protegida

La Reserva de Producción de Fauna Cuyabeno (RPFC) se ubica en las provincias de Sucumbíos y Orellana, limita al Este con Perú y su límite Norte está muy próximo a la frontera con Colombia. Debido a su gran superficie y ubicación geográfica es un área protegida estratégica para la representación de la región amazónica en Ecuador, está conformada por el sistema lacustre más extenso del país y es considerada también un refugio pleistocénico importante. Cuenta con un registro de 184 especies de peces, 81 especies de anfibios, 54 especies de reptiles, 500 especies de aves y 165 especies de mamíferos, además de 473 especies de árboles y 1.400 especies plantas.

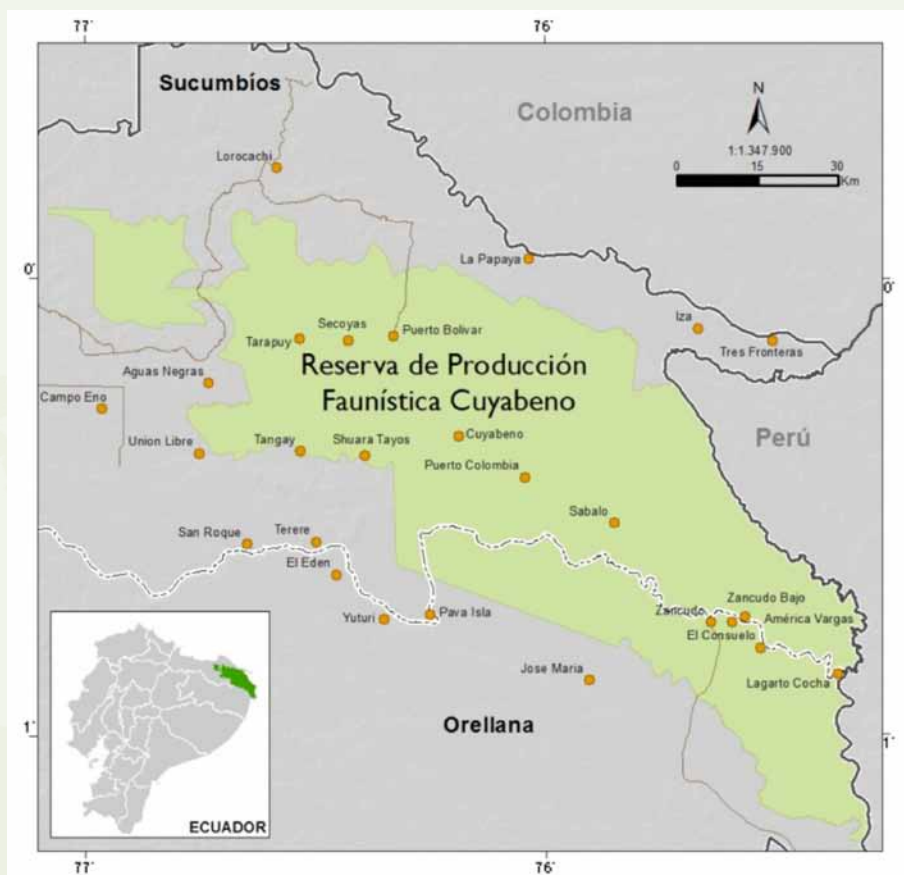
Esta área protegida también posee un gran valor cultural, alberga a cinco Pueblos Indígenas, entre ellos los Pueblos Siona, Secoya, Cofán (auto-identificados como el pueblo A'í), Kichwa y Shuar, Kichwa y Shuar, que han habitado esta zona desde tiempos ancestrales y algunos de ellos se asentaron en el área protegida por procesos de migración recientes. Dentro de la Reserva se encuentran 11 comunidades indígenas, además de una población campesina de aproximadamente 600 personas. En el área de influencia se estima la presencia de una población campesina de 8.120 habitantes.

Las principales amenazas a la Reserva provienen de las actividades petroleras, extracción forestal de productos maderables, caza ilegal, desarrollo agrícola bajo sistemas de monocultivos y la expansión de la frontera agrícola y colonización. También la Reserva ha atraído una alta visitación turística que va en aumento debido a que se constituye en un punto de ingreso importante hacia la Amazonía baja, y tiene interesantes valores naturales y culturales.

Estudio de Caso Ecuador

RESERVA DE PRODUCCIÓN DE FAUNA CUYABENO

Ubicación de la Reserva de Producción de Fauna Cuyabeno

**Nombre:**

Reserva de Producción de Fauna Cuyabeno

Categoría de manejo UICN:

Área de manejo de hábitat y especies (Categoría IV)

Fecha de creación:

20 de noviembre de 1979

Superficie:

599.112 hectáreas

(Fuente: elaboración propia)

Actores involucrados en su gestión

Entidades gubernamentales

- Ministerio del Ambiente
- Ministerio de Turismo
- Ministerio de Agricultura Acuacultura y Pesca (MAGAP)
- Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial (GADPS)
- Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales
- Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales

Estudio de Caso Ecuador

RESERVA DE PRODUCCIÓN DE FAUNA CUYABENO



Entidades no gubernamentales y de Cooperación

- WWF
- Rainforest Alliance
- CEFA (Comité Europeo para la Formación de la Agricultura)
- Fundación Sobrevivencia Cofán
- Fondo Ambiental Nacional
- Cooperación Técnica Alemana - GIZ
- Unión Europea



Pueblos Indígenas, campesinos y actores locales

- Corporación Provincial de Turismo Comunitario (CORTUS)
- Federación Indígena de la Nacionalidad Cofán del Ecuador (FEINCE)
- Federación de Organizaciones Indígenas Kichwa de Sucumbíos (FONAKISE)
- Organización Indígena Secoya del Ecuador (OISE)



Estudio de Caso Ecuador

RESERVA DE PRODUCCIÓN DE FAUNA CUYABENO

Buenas prácticas por ámbito temático:



Efectividad de Manejo

Coordinación transfronteriza para optimizar la efectividad de manejo

La Reserva de Producción de Fauna Cuyabeno forma parte del *Programa Trinacional Conservación y Desarrollo Sostenible del Corredor de Gestión Transfronteriza entre las Áreas Naturales Protegidas PNN La Paya (Colombia), RPF Cuyabeno (Ecuador) y zona reservada Guëppí (Perú)*, establecido para fortalecer las áreas protegidas y conservar y desarrollar sosteniblemente la región. La gestión del programa ha recibido un importante apoyo técnico y financiero de la Cooperación Técnica Alemana (GIZ), la Unión Europea, WWF, el Organismo Autónomo de Parques de España, la Organización del

Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA) y la Comunidad Andina (CAN)².

En el año 2011 se firmó un Memorando de Entendimiento para la gestión del Programa Trinacional; la administración del Programa está conformada por un Comité Coordinador, un Comité Técnico y una Secretaría Técnica que rota de sede cada dos años entre los tres países. Entre los principales beneficios percibidos por el equipo de las áreas protegidas, según Luis Borbor (com. pers.), están el incremento de la operatividad y la gestión de las tres áreas protegidas, el plan de capacitación, el fortalecimiento y posicionamiento de la identidad e imagen del Programa, la categorización de la zona reservada de Güeppí (Parque Nacional Güeppí-Sekime, Reserva Comunal Huimeki y Reserva Comunal Airo Pai en Perú), el manejo de recursos naturales,

el fortalecimiento de cadenas productivas de café y cacao, el turismo comunitario, la cooperación entre los equipos de guardaparques de las tres áreas protegidas para cubrir sitios estratégicos de protección y el impulso a la creación de un sitio RAMSAR.



**Gobernanza y
Participación de
Actores Locales**

Convenios establecidos con las comunidades ancestrales para el uso de recursos naturales

Uno de los grandes desafíos de la Reserva Cuyabeno ha sido la consolidación de sus límites y lograr un consenso social para su gestión, especialmente considerando la presencia de comunidades indígenas ancestrales al interior del área protegida. Es así, que desde el año 1995 se han establecido convenios de uso y manejo de recursos naturales con la gran mayoría de las comunidades

de los cinco Pueblos Indígenas que habitan dentro de la Reserva.

Los convenios con comunidades buscan la participación local y el reconocimiento del área protegida para lograr una gestión compartida. Los convenios se constituyen en documentos formales de legitimación de los derechos de los Pueblos Indígenas a habitar en la Reserva y a hacer uso de sus recursos naturales bajo condiciones especiales (no otorgan derechos de propiedad). Estos convenios han permitido definir límites, elaborar una meso y micro zonificación del área protegida y un ordenamiento del uso de los recursos naturales dentro de los espacios comunales. El periodo de suscripción es generalmente por 10 años y una vez terminado el plazo se han vuelto a renovar en su mayoría. La firma de los convenios se realiza entre la autoridad nacional ambiental y la dirigencia de cada comunidad, suscribiendo deberes y obligaciones de ambas partes (Luis Borbor y Angel Onofa com. pers.).

Estudio de Caso Ecuador

RESERVA DE PRODUCCIÓN DE FAUNA CUYABENO



Sostenibilidad de Gestión

Desarrollo de un fondo permanente para costos de manejo del área protegida

El Estado ecuatoriano creó en el año 1996 el Fondo Ambiental Nacional (FAN) como mecanismo financiero independiente, dedicado al financiamiento en favor de la conservación de la biodiversidad y el manejo de los recursos naturales. Uno de los avances más importantes de este fondo ha sido el diseño e implementación del Fondo de Áreas Protegidas (FAP), destinado a apoyar a la sostenibilidad financiera del Sistema Nacional de Áreas Protegidas. Éste fondo cuenta con un patrimonio de más de 12 millones de dólares americanos³, del cual la Reserva Cuyabeno recibe un monto anual aproximado de 55.000 \$us.

Si bien el FAN y el FAP no representan un mecanismo financiero exclusivo para la

Reserva Cuyabeno, los fondos asignados de forma anual han permitido sustentar las actividades operativas principales de esta área protegida. En la actualidad la otorgación del presupuesto anual del FAP demanda a cada área protegida la formulación de su Plan Operativo Anual diseñado en función de objetivos y resultados estratégicos, y debe vincular la planificación técnica con la financiera. En el Plan Operativo Anual de cada área protegida también se identifican las fuentes de financiamiento disponible y los vacíos financieros para alcanzar las actividades anuales planificadas.



Contribuciones de las Áreas Protegidas al Desarrollo

Consolidación legal de tierras e incentivos para la conservación a través del programa Socio Bosque

En el año 2008 el Gobierno de Ecuador creó el Programa Socio Bosque como un



Estudio de Caso Ecuador

RESERVA DE PRODUCCIÓN DE FAUNA CUYABENO

mecanismo de incentivos económicos a propietarios privados, campesinos y comunidades indígenas que se comprometen voluntariamente a la conservación y protección de bosques y páramos nativos del país mediante un acuerdo legal con el Ministerio del Ambiente⁴.

El Programa Socio Bosque en el caso de la Reserva de Producción de Fauna Cuyabeno ha contribuido a la conservación de los relictos de bosque en la zona alta de la Reserva y de amplias áreas de bosques en la zona baja, así como, en la generación de ingresos a las comunidades y propietarios individuales. Este proceso ha sido clave para prevenir el riesgo de avance de la frontera agrícola hacia su interior (Luis Borbor com. pers.). En la actualidad, más de 82.000 hectáreas de la Reserva forman parte del Programa Socio Bosque⁵.

El uso de los incentivos económicos por parte de los beneficiarios se realiza en el marco del contrato con Socio Bosque y su respectivo plan de inversión. Los fondos percibidos por cada beneficiario son destinados

principalmente a la implementación de proyectos productivos. En el marco de este contrato con Socio Bosque, los beneficiarios asumen el compromiso de asegurar la conservación del bosque como parte de los requisitos para recibir fondos del Programa, por ello deben contratar miembros de la comunidad que resguarden el territorio inscrito bajo este programa de incentivos (Luis Borbor com. pers.).

Se destaca en el modelo de gestión de Cuyabeno el gran esfuerzo para consolidar los límites del área protegida y regularizar la tenencia de la tierra en el área de influencia directa, para así disminuir presiones de colonización y avance de la frontera agrícola. Esto se ha realizado en el marco de la participación local en la gestión del área protegida.

La gestión del turismo sostenible: un aporte al desarrollo local y nacional

La alta diversidad biológica, la presencia de un importante complejo lacustre y la



diversidad cultural de la Reserva Cuyabeno atraen a miles de turistas por año. Desde que el Gobierno de Ecuador promulgó el Decreto de Gratuidad en Áreas Protegidas, que elimina el cobro de ingreso por turismo (exceptuando el Parque Nacional Galápagos), se ha reportado un incremento de turistas nacionales. El reporte para el 2013 indica un ingreso de 12.292 visitantes entre nacionales y extranjeros a la Reserva⁵. En los últimos diez años la Reserva Cuyabeno ha trabajado en el diseño e implementación de estándares para la gestión de un turismo sostenible que efectivamente permita generar ingresos económicos a las comunidades locales y que minimicen el impacto sobre el medio ambiente⁶.

Debido a la importancia de la Reserva Cuyabeno para el desarrollo turístico, el Ministerio de Turismo de Ecuador y los proyectos que apoyan a la gestión del área protegida, han fortalecido el desarrollo de la infraestructura turística, la acreditación de las operadoras turísticas y la participación

de la Reserva Cuyabeno en la elaboración del Plan de Seguridad Turística de las Áreas Protegidas de Ecuador⁶. La inversión del Estado también está acompañada de una alta inversión privada en el establecimiento de una oferta hotelera y de servicios turísticos en la zona, lo cual demuestra el interés de distintos actores por apostar al ecoturismo como una posibilidad de desarrollo. En este contexto las comunidades locales se han involucrado en la actividad, principalmente perciben beneficios a través de la prestación de sus servicios como guías locales y servicios de navegación en canoas (Luis Borbor com. pers.). Algunas comunidades ya están desarrollando turismo comunitario como una mejor alternativa de ingresos económicos, como es el caso de los indígenas Siona, sin embargo aún es necesario generar mayores beneficios locales y empoderamiento de las organizaciones indígenas en este tema para aprovechar el alto potencial biológico y cultural que tiene la Reserva Cuyabeno.





Estudio de Caso Ecuador

RESERVA DE PRODUCCIÓN DE FAUNA CUYABENO

Reflexiones de los actores

"Soy uno de los Administradores más antiguo del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, en la década de los años 90 fuimos una de las áreas protegidas piloto en firmar acuerdos con comunidades indígenas, esta práctica fue viéndose como positiva por todas las comunidades ancestrales, luego vino demanda de hacer convenios con todas las comunidades; varios de los acuerdos que firmamos en esa época se han renovado en el año 2008.

Otro tema importante para Cuyabeno ha sido el establecimiento del Programa Trinacional, iniciamos sin presupuesto, pero con mucha confianza y decisión, esto es una iniciativa muy importante para la región donde debe existir la coordinación y cooperación de tres países, la situación no es fácil pero existe la voluntad y el reto de Conservar un Corredor Trinacional de más de 4 millones de hectáreas.

Todo este tiempo he visto que los resultados avanzan con la participación de la gente, el compromiso de las autoridades y el desarrollo de programas y proyectos en terreno, como es el caso del Socio Bosque, el turismo sostenible y el Programa Trinacional entre otros"

Luis Borbor,
Responsable de la Reserva de Producción de Fauna Cuyabeno.
Ministerio del Ambiente de Ecuador

“Desde los orígenes de la Reserva Cuyabeno se han tenido que buscar mecanismos para que la gente que habita en ella se sienta segura dentro de sus límites y que la utilización sostenible de los recursos naturales sea reconocida en el área protegida. En esta línea es que se ha buscado la participación local y la firma de convenios con las comunidades ancestrales.

En el modelo de gestión para el manejo de Cuyabeno se ha hecho un esfuerzo enorme para consolidar sus límites y regularizar la tenencia de la tierra en el área de influencia directa, de tal manera que se disminuyan las presiones relacionadas con la colonización y avance de la frontera agrícola. Se ha buscado una alta participación local en el reconocimiento y gestión del área protegida.

En muchas áreas protegidas se han creado los Comités de Gestión y éstos no están plenamente operativos y no han significado una clave de éxito, desde mi punto de vista la gobernanza y la participación no necesariamente funcionan bien porque la autoridad creó un Comité de Gestión, sino por los procesos de participación que se han ido generado con las comunidades. También es importante reconocer que la gobernanza y la participación se van alcanzando en la medida que maduran las áreas protegidas y sus mecanismos de gestión”

Angel Onofa,
funcionario del Ministerio del Ambiente de Ecuador, trabajó como coordinador de las áreas protegidas amazónicas, entre ellas Cuyabeno.

Estudio de Caso Ecuador

RESERVA DE PRODUCCIÓN DE FAUNA CUYABENO

Factores de éxito

1

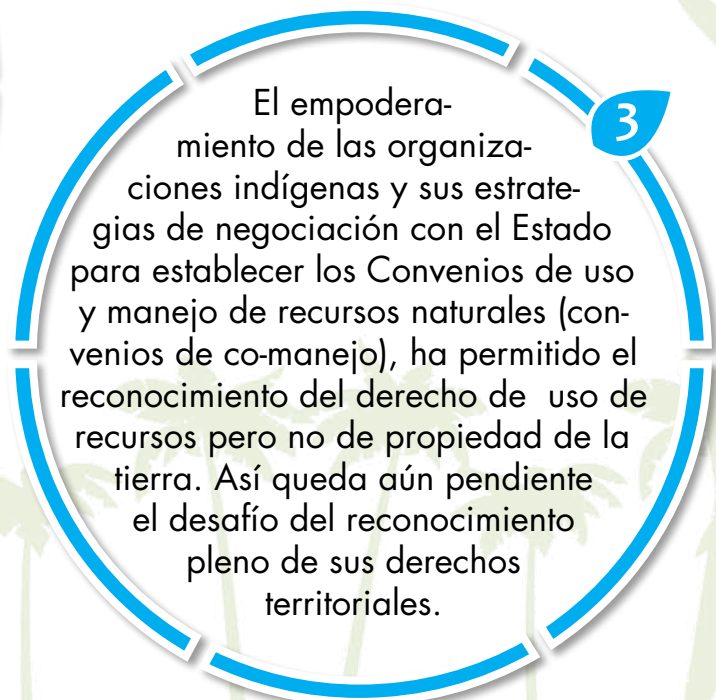
La definición de políticas nacionales que apoyan específicamente a la conservación y desarrollo sostenible en áreas protegidas, como es el caso del Programa Socio Bosque, el Fondo Ambiental Nacional y la política e inversión en el desarrollo turístico, han favorecido a todos los ámbitos de la gestión de la Reserva Cuyabeno, sumado a que distintos actores vinculados a la misma han hecho uso de ese marco político-normativo y lo han implementado.

FUENTES:

- 1 Ministerio del Ambiente. 2012. Plan de Manejo de la Reserva de Producción Faunística Cuyabeno. Quito, Ecuador. 56 p.
- 2 Ministerio del Ambiente. Síntesis del proceso del programa trinacional: "Programa trinacional de conservación y desarrollo sostenible del Corredor De Áreas Protegidas PNN La Paya- ZR Gueppi- RPF Cuyabeno".
- 3 Memoria Institucional FAN 1996 – 2006. En: http://www.fan.org.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=60:1996-2006&catid=14:legal&Itemid=195



La disponibilidad de fondos y asistencia técnica de la cooperación internacional y organizaciones nacionales de conservación han permitido la implementación de diferentes proyectos enfocados en los objetivos de gestión del área protegida, aunque estos fondos no han sido sostenibles en el tiempo, si han sido estratégicos para apoyar la consolidación del área protegida.



El empoderamiento de las organizaciones indígenas y sus estrategias de negociación con el Estado para establecer los Convenios de uso y manejo de recursos naturales (convenios de co-manejo), ha permitido el reconocimiento del derecho de uso de recursos pero no de propiedad de la tierra. Así queda aún pendiente el desafío del reconocimiento pleno de sus derechos territoriales.

4 <http://sociobosque.ambiente.gob.ec>

5 <http://www.ambiente.gob.ec/cuyabeno-area-protegida-donde-se-encuentra-la-hectarea-mas-diversa-del-mundo-celebra-34-anos-de-creacion/>

6 Rain Forest Alliance. 2013. Gestión turística sostenible en el Cuyabeno. Transport. P. A-24.



Con el apoyo de:

GORDON AND BETTY
MOORE
FOUNDATION