



Estudio de Caso Perú

**PARQUE NACIONAL
CORDILLERA AZUL**

Editora:

Cristina Casavecchia

Investigación:

Natalia Araujo con colaboración del Equipo de Áreas Protegidas de UICN-Sur

Revisión:

Paulina Arroyo, Cristina Casavecchia, Leandro Castaño, Alessandra Lobo Peredo

Fotografías:

SERNANP

Colaboradoras:

Gabriela Burnett, Paola Vargas Hidalgo

Concepto Gráfico:

Manthra Comunicación Integral

Agradecimientos:

Frank Oyola y Patricia Fernández-Dávila Messum

Citar como:

Araujo N. y Casavecchia C. (2014). Parque Nacional Cordillera Azul, estudio de caso Perú. En: Amazonía más allá de las fronteras: lecciones aprendidas en áreas protegidas. Casavecchia C. (Editora). UICN, Quito, Ecuador





Características generales del área protegida'

El Parque Nacional Cordillera Azul (PNCAZ) está ubicado entre las cuencas de los ríos Huallaga y Ucayali, en los departamentos de San Martín, Loreto, Ucayali y Huánuco. Se sitúa en el área de transición entre los altos Andes y la Amazonía, ubicación que le ha permitido constituirse en una de las áreas naturales protegidas con el mayor número de paisajes y formaciones geológicas diferentes del Perú y también con el mayor índice de conservación del país.

Presenta una alta diversidad biológica debido a la multiplicidad de ecosistemas y variación altitudinal que oscila entre 150 a 2.320 metros sobre el nivel del mar. Se estima la presencia de entre 4.000 a 6.000 especies de plantas; en fauna tiene un registro de 712 especies de vertebrados.

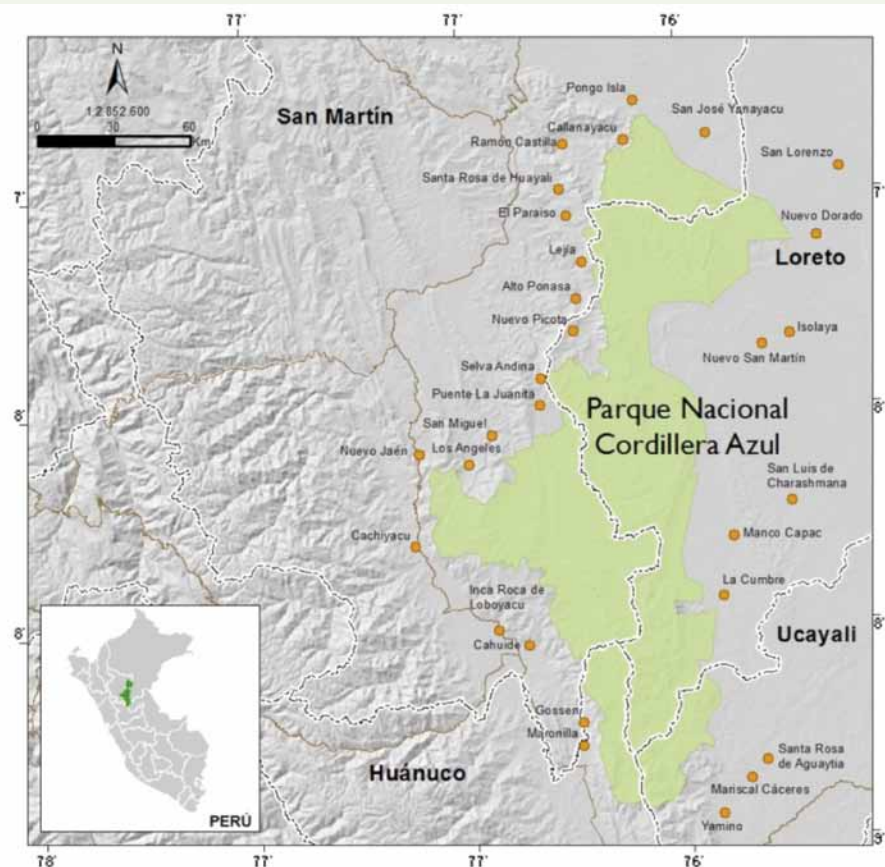
Al interior del área protegida no existen asentamientos humanos, exceptuando por los indicios de la presencia de Pueblos Indígenas en aislamiento voluntario pertenecientes a la etnia Cacataibo. Por el contrario, su zona de amortiguamiento (2,3 millones de hectáreas) tiene bastante actividad humana con la presencia de 225 centros poblados y al menos 250 mil personas asentadas.

Todo el lado Oeste del área protegida tiene la presencia de una vía caminera importante de vinculación nacional, la misma que representa una ruta de migración y avance constante de nuevos asentamientos humanos en la zona de amortiguamiento del área protegida.

Estudio de Caso Perú

PARQUE NACIONAL CORDILLERA AZUL

Ubicación del Parque Nacional Cordillera Azul



(Fuente: elaboración propia)

Nombre:

Parque Nacional Cordillera Azul

Categoría de manejo UICN:

Parque Nacional

Fecha de creación:

21 de mayo del 2001

Superficie:

1.353.190,85 hectáreas



Actores involucrados en su gestión



Entidades gubernamentales

- Ministerio del Ambiente (MINAM)
- Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (SERNANP)
- Gobierno Regional de San Martín
- Gobierno Regional de Loreto
- Gobierno Regional de Ucayali
- Gobierno Regional de Huánuco
- Marina de Guerra
- Unidades de Gestión Educativas en San Martín y Loreto
- Administración Forestal de la Región Huánuco

Estudio de Caso Perú

PARQUE NACIONAL CORDILLERA AZUL



Entidades no gubernamentales y de Cooperación

- Centro de Conservación, Investigación y Manejo de Áreas Naturales – Cordillera Azul (CIMA)
- The Chicago Field Museum
- Agencia de los Estados Unidos de América para el Desarrollo (USAID)
- The Gordon and Betty Moore Foundation
- The John D. and Catherine Mac Arthur Foundation
- Blue Moon Fund
- WATU Acción Indígena



Pueblos Indígenas, campesinos y actores locales

- Comisión Ambiental Regional de San Martín
- Federación de Comunidades Nativas del Bajo Ucayali (FECONBU)
- Federación Nativa de Comunidades Cacataibo (FENACOCA), CEDISA, PRADERA y Choba Choba
- Asociación de Madereros y Reforestadores de Curimaná (AMARCU)
- Asociación de Madereros de la cuenca del Ucayali-Contamana



Estudio de Caso Perú

PARQUE NACIONAL CORDILLERA AZUL

Buenas prácticas por ámbito temático:



Efectividad de Manejo

Desarrollo de herramientas innovadoras para la gestión del área protegida

El manejo de un área protegida de más de un millón de hectáreas y la alta actividad humana, principalmente en el área de amortiguamiento del Parque Nacional Cordillera Azul, han demandado la generación de herramientas de gestión adecuadas a la realidad de la misma. Es así que con el apoyo de la organización no gubernamental CIMA se han desarrollado varias herramientas innovadoras y enfocadas a la participación social, como el Modelo de Intervención Social (FOCAL), que incluye el **Maapeo de Usos y Fortalezas (MUF)**, el cual reúne información socioeconómica de las comunidades y de sus necesidades y percepciones en torno al área protegida y el uso de sus recursos naturales; a través de este análisis

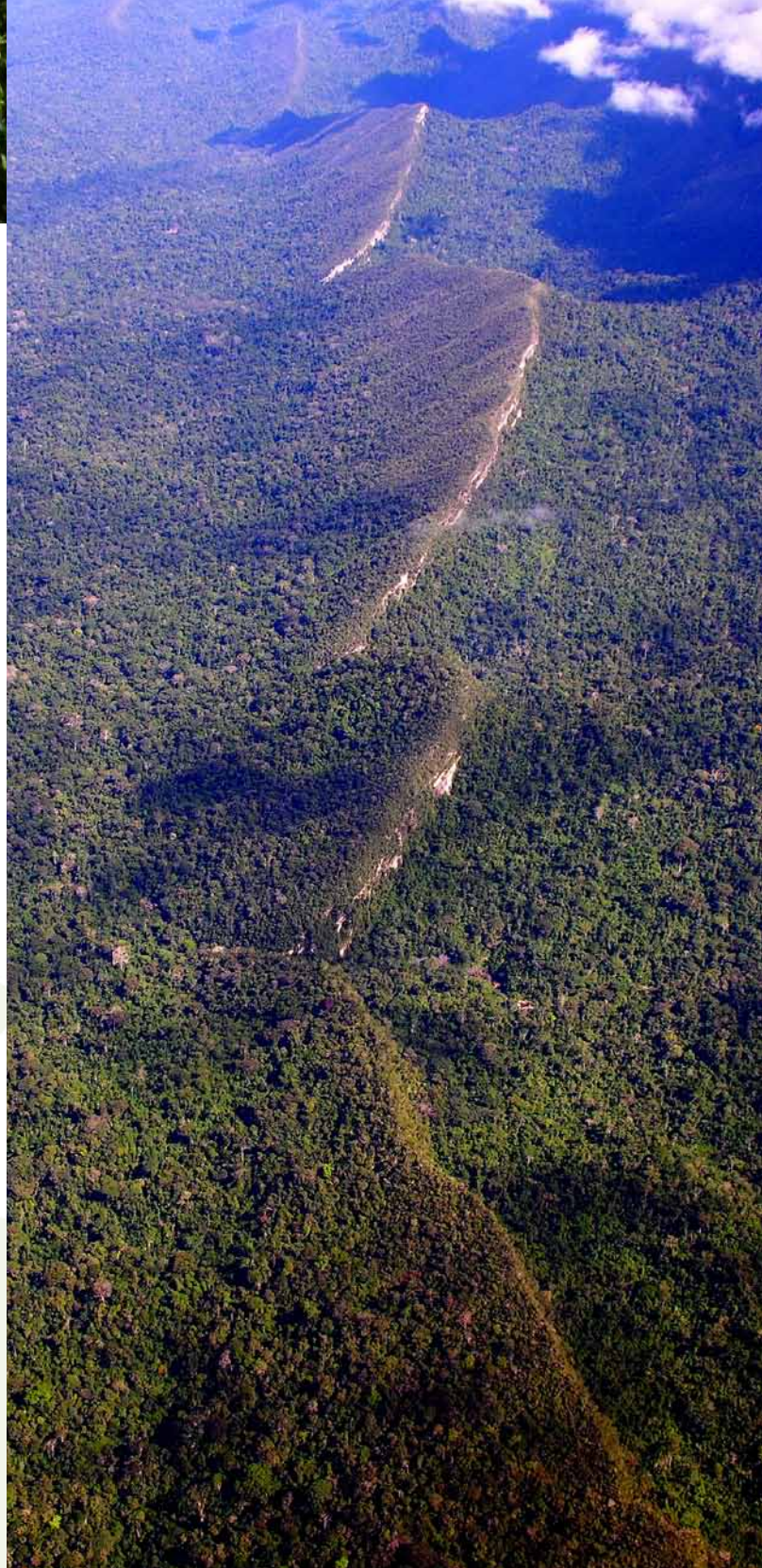
se identifican pobladores y organizaciones locales con las cuales se debe establecer alianzas para la implementación de acciones de conservación².

Otra de las herramientas desarrolladas es la **Zonificación Comunal Participativa (ZPC)**, que guía el proceso de desarrollo de una Zonificación Ecológica – Económica a un nivel micro, ya que se trabaja a un nivel comunal para lograr la concertación de la población respecto a cómo utilizar de forma sostenible sus recursos naturales. El **Índice de Compatibilidad con la Conservación (ICC)** se constituye en otra herramienta para la planificación y monitoreo, tiene un componente geográfico, y permite evaluar el avance de la gestión en el Parque y en su zona de amortiguamiento². Estas herramientas han sido publicadas por CIMA, generando un impacto más allá de la gestión del PN Cordillera Azul, ya que otras áreas protegidas del país las han incorporado en sus procesos de planificación y gestión (Leandro Castaños com. pers.).



Consolidación de un sistema de gestión participativa con apoyo de guardaparques comunales

Otra de las estrategias generadas para la efectividad de la gestión del Parque Nacional Cordillera Azul ha sido fortalecer su cuerpo de protección e involucrar a las comunidades locales en el Modelo de Intervención en Control y Vigilancia. De esta manera, el área protegida además de contar con 45 guardaparques oficiales del Estado peruano, también tiene la presencia de guardaparques comunales que son seleccionados en asamblea comunal. Los guardaparques comunales rotan cada mes en los diferentes puestos de control del área protegida (Frank Oyola com. pers.). Este sistema permite que diferentes miembros de las comunidades locales conozcan más de cerca las actividades de control y vigilancia del área protegida, y exista un mayor relacionamiento entre el personal del Parque y las comunidades; de esta manera se genera un ambiente más favorable y de colaboración con las comunidades locales para la implementación de las acciones de conservación del Parque.



Estudio de Caso Perú

PARQUE NACIONAL CORDILLERA AZUL



**Gobernanza y
Participación de
Actores Locales**

Gobernanza público-privada y el desarrollo de un modelo de gestión con participación social

El Parque Nacional Cordillera Azul tuvo desde su creación el apoyo técnico de la organización no gubernamental CIMA, años más tarde (2008) el Estado peruano firma con esta ONG un contrato de administración total de operaciones del Parque por un periodo de 20 años. En este marco se suscribió un Acuerdo de Desarrollo Global entre USAID, Fundación Gordon y Betty Moore, Fundación MacArthur, The Chicago Field Museum y CIMA, el mismo que permitió seguir contando con un apoyo financiero concreto de cerca de 9 millones de dólares, durante el periodo 2008-2013³.

De esta manera, la relación de colaboración conjunta público-privada ha permitido el fortalecimiento de las capacidades de gestión

del área natural protegida y en este marco el establecimiento de un Modelo de Gestión Participativa que involucra a las autoridades regionales, provinciales y locales de los cuatro departamentos, y representantes de la sociedad civil, todos conformados en un Comité de Gestión (Patricia Fernández-Dávila M. com. pers.).

El Modelo de Gestión Participativa incluye a cerca de 90 comunidades y busca el empoderamiento de capacidades de estas poblaciones vecinas al área protegida. El enfoque de trabajo de este modelo se basa en la promoción de espacios para la toma de decisión según la cosmovisión local, la sensibilización y la educación ambiental, la elaboración de diagnósticos participativos de aspectos biológicos y socioeconómicos, la generación de espacios de reflexión para el establecimiento de normas de convivencia comunal, el desarrollo de planes estratégicos y operativos de las propias comunidades (Planes de Calidad de Vida), la asistencia técnica para la implementación de los planes y el monitoreo permanente de la implementación de los planes².



Sostenibilidad de Gestión

Desarrollo de un mecanismo de sostenibilidad financiera de largo plazo a través del proyecto REDD+ Cordillera Azul, según estándares internacionales (VCS, CCBA a nivel GOLD)

La principal fuente de financiamiento del Parque Nacional Cordillera Azul desde su creación han sido fondos de organizaciones internacionales, principalmente USAID, la Fundación Gordon and Betty Moore, Fundación Mac Arthur y el Chicago Field Museum. Los donantes han concluido sus aportes al Parque luego de casi 15 años de financiamiento por lo que no son considerados sostenibles en el largo plazo. La inversión promedio anual para la gestión del área protegida, y en particular en su zona de amortiguamiento, es mayor a 1,5 millones de dólares (Frank Oyola y Patricia

Fernández-Dávila M. com. pers.). En un contexto de disminución de fondos de las organizaciones de cooperación, es que a partir del año 2007 se identifica la posibilidad de establecer un proyecto REDD+ para vender los créditos de carbono por deforestación evitada.

En el marco del contrato de administración total del Parque (primero en el Perú) por el periodo de 20 años que asumió la organización CIMA, el cual la responsabiliza de la gestión integral del mismo, ésta elaboró junto con el Chicago Field Museum (como socio estratégico) un documento técnico que permitió comprobar cómo el área protegida evita la emisión de más de 1,6 millones de toneladas de CO₂ promedio al año por deforestación, y cómo ha evitado las emisiones de 5,7 millones de toneladas de CO₂ durante el periodo 2008-2012. Es así, que el proyecto REDD+ ya ha sido validado por el *Voluntary Carbon Standard* (VCS) y el *Climate, Community and Biodiversity Alliance* (CCBA), obteniendo su registro en *Markit*

Estudio de Caso Perú

PARQUE NACIONAL CORDILLERA AZUL

y encontrándose apto para la comercialización de los certificados de carbono en el mercado voluntario^{3,4}. Actualmente CIMA tiene varios procesos de negociación iniciados en el ámbito internacional

y ha logrado concretar tres ventas en el ámbito nacional con la empresa Open Plaza que maneja centros comerciales, la Notaria Paino y la empresa de Seguros RIMAC (Tatiana Pequeño com. pers.)





Cambio climático

Consolidación de límites y estabilización del cambio de uso de la tierra son la base para un proyecto de mitigación de cambio climático (Proyecto REDD+ Cordillera Azul)

Una parte del Parque Nacional Cordillera Azul se ubica dentro de una de las regiones de mayor deforestación de ámbito nacional (San Martín), situación que permitió resaltar el valor del área protegida en términos de evitar deforestación, contribuir a la mitigación del cambio climático y generar un mecanismo de sostenibilidad financiera, en este marco se diseñó un proyecto REDD+ Cordillera Azul (Frank Oyola com. pers.).

En este contexto, las acciones diseñadas por el área protegida para evitar deforestación

y contribuir a la mitigación del cambio climático están establecidas en dos ámbitos geográficos: a) Acciones dentro del Parque destinadas al fortalecimiento de la estrategia de protección para el mismo en más de 1,3 millones de hectáreas, reforzando la prevención de actividades ilegales dentro del Parque, recuperando áreas degradadas y promoviendo el uso de los recursos según la zonificación y acuerdos locales y; b) acciones en la zona de amortiguamiento, en una superficie de unas 2,3 millones de hectáreas y alta actividad humana, con las cuales se busca desacelerar o detener el avance de la frontera agrícola, para tal fin, se desarrollan actividades específicas con las diferentes comunidades, según sus requerimientos, buscando que estas estén alineadas con sus valores sociales, culturales y económicos⁴. Estas acciones se vienen ejecutando en el área protegida a través del modelo de intervención que ha desarrollado CIMA-Cordillera Azul.

Estudio de Caso Perú

PARQUE NACIONAL CORDILLERA AZUL



Contribuciones de las Áreas Protegidas al Desarrollo

Implementación de planes de calidad de vida como una estrategia de gestión participativa para la conservación y el desarrollo local

El área de amortiguamiento del Parque Nacional Cordillera Azul tiene cerca de 250.000 habitantes, uno de sus grandes desafíos ha sido el trabajo en las comunidades aledañas y lograr acuerdos locales que apoyen a su gestión. En este contexto, el desarrollo e implementación paulatina de planes de calidad de vida ha sido una buena práctica para alcanzar este desafío.

Los Planes de Calidad de Vida son parte del modelo de intervención social implementado por la administración CIMA - PN Cordillera Azul, el cual tiene como fin que las comunidades reflexionen y definan su concepto de calidad de vida de una forma integral, más allá de sólo el bienestar económico. El plan de calidad de vida se elabora con una visión de 10 años, identifica las necesidades

de la comunidad para alcanzar esta visión y prioriza acciones. La implementación de los planes ha permitido el fortalecimiento institucional de organizaciones comunales, el fortalecimiento de capacidades locales en el ámbito técnico para llevar a cabo iniciativas productivas y el fortalecimiento de las capacidades locales para la realización de gestiones comunales con autoridades competentes⁵.

Estos Planes de Calidad de Vida ya se encuentran en fase de implementación en al menos 20 comunidades mediante actividades productivas, como por ejemplo la piscicultura, las artesanías, la apicultura, el turismo, el manejo forestal y los sistemas agroforestales. También se ha trabajado en saneamiento de agua, mejoramiento de trochas de acceso a las comunidades; todo esto dentro de los planes que ordenan su territorio y a su vez regulan su uso. Además las comunidades están implementando sus propias iniciativas y modelos de conservación de bosques para asegurar recursos importantes como el agua, la protección de sus bosques y fauna locales. Estas acciones están impactando positivamente el desarrollo económico a escala comunal (Tatiana Pequeño com. pers.).



Estudio de Caso Perú

PARQUE NACIONAL CORDILLERA AZUL

Reflexiones de los actores

“El área de amortiguamiento del Parque Nacional Cordillera Azul casi duplica su superficie, el trabajo con comunidades en esta zona ha sido un gran desafío. En todos estos años hemos apoyado a las comunidades a que comiencen a reconocer su territorio, descubrir sus potencialidades y planificar su futuro, estas acciones se traducen en los Planes de Calidad de Vida por comunidad. Nuestra estrategia es apoyar a que esta planificación suceda, hemos establecido alianzas entre el área protegida y las comunidades, firmando lo que denominamos “acuerdos azules” que es el compromiso para conservar el área protegida.

Lograr un buen nivel de gestión del área protegida ha sido un proceso largo, la coadministración nos ha dado muchas ventajas para lograrlo, entre ellas las posibilidades para captar financiamiento, contar con personal especializado en áreas protegidas y con disponibilidad para apoyar a la gestión, apoyo que nos permite tener más tiempo para que el área protegida se preocupe más por la gestión interna y en conjunto con CIMA realicemos mayor acción en la zona de amortiguamiento.

Estamos motivados con nuestro trabajo y pensamos que la conservación es la mejor alternativa para mejorar la calidad de vida”

Frank Oyola,
Jefe del Parque Nacional Cordillera Azul, Servicio Nacional de Áreas Naturales
Protegidas por el Estado (SERNANP).



“El marco regulatorio de las áreas protegidas en Perú ha tenido un gran avance en los últimos 15 años, uno de los avances importantes es la priorización de los procesos participativos. También, uno de los mecanismos más fuertes para apoyar la gestión de las áreas protegidas es el Contrato de Administración que se suscribe entre el Estado peruano y una organización privada sin fines de lucro. En este contexto CIMA firmó el contrato de administración total de operaciones del Parque por un periodo de 20 años. Nuestra ONG se creó para apoyar al área protegida en el año 2002, sin embargo, uno de los requisitos para la coadministración era tener cinco años de vida institucional. El manejo de la zona de amortiguamiento del área protegida fue otro requisito para acceder a la administración conjunta, el contrato implicó proteger la biodiversidad, así como, mejorar la calidad de vida de la población vecina, un desafío importante, especialmente considerando la superficie de más de dos millones de hectáreas del área de amortiguamiento.

En relación a este último punto, contar con financiamiento es un elemento clave para la gestión integral del área protegida y su zona de amortiguamiento. En este marco hemos diseñado el Proyecto REDD+ Cordillera Azul como mecanismo de financiamiento, y en este momento se están ofertando los créditos de carbono en el mercado internacional. También se está buscando la sostenibilidad de las actividades productivas en la zona de amortiguamiento en el largo plazo, entonces estamos apostando a la diversificación de las fuentes de financiamiento y reducir nuestra dependencia de donaciones externas”

Patricia Fernández-Dávila Messum,
Directora Ejecutiva, Centro de Conservación, Investigación
y Manejo de Áreas Naturales (CIMA).

Estudio de Caso Perú

PARQUE NACIONAL CORDILLERA AZUL

Factores de éxito

1

El marco regulatorio del Perú que propicia un enfoque de trabajo participativo en la gestión de áreas naturales protegidas, así como, los modelos de co-administración público-privado.

2

El compromiso de largo plazo de CIMA como organización ejecutora del Contrato de Administración Total del Parque Nacional Cordillera Azul y el trabajo coordinado con la administración pública del Parque.

FUENTES:

1 SERNANP. 2012. Parque Nacional Cordillera Azul. Plan Maestro 2011- 2016

2 CIMA-Cordillera Azul. 2012. 10 años de conservación CIMA-Cordillera Azul (2002-2012). Perú. 35 pp.

3 UICN. 2014. Contribución del Sector Privado a las Áreas Protegidas: Estudios en Colombia y Perú. Quito, Ecuador.

3

La gestión financiera centralizada a través de CIMA ha permitido canalizar la disponibilidad de fuentes de financiamiento externa, que han apoyado con fondos significativos a la gestión del área protegida desde su creación.

4

La aplicación de un modelo de intervención participativo que ha facilitado el trabajo con las comunidades locales en la zona de amortiguamiento, que permite visualizar un área de proporciones impactantes (mas de 3 millones de ha) donde el PN Cordillera Azul es visto como el núcleo de un área mayor a la que se integra la zona de amortiguamiento.

4 CIMA-Cordillera Azul. 2013. Experiencia del proyecto REDD+ PNCAZ. Cordillera Azul: Legado natural del Perú para el mundo. Lima, Perú. 78 pp.

5 CIMA-Cordillera Azul. 2013. FOCAL un Modelo para el Fortalecimiento de Capacidades Locales para la Gestión del Territorio y la Mejora de la Calidad de Vida. Lima, Perú. 68 pp.



Con el apoyo de:

GORDON AND BETTY
MOORE
FOUNDATION